

大河兴邦

——新时代淮河生态文明发展之路

新华社国家高端智库

目 录

引 言	1
第一章 大河新生——淮河全面系统治理的经验	4
一、坚持党的领导	5
二、坚持人民至上	12
三、坚持人水和谐	17
四、坚持系统治理	21
第二章 迈向振兴——淮河流域高质量发展路径	27
一、生态共建夯实高质量发展基础	28
二、文化赋能构建高质量发展支点	31
三、创新驱动增强高质量发展动能	36
第三章 世界启示——大河文明振兴的中国智慧	43
一、生态优先	44
二、协调发展	47
三、文化聚力	51
结 语	55
编写说明	57

引言

淮河，位于长江、黄河之间，地处中国南北地理分界线，是中国七大江河之一。淮河流域地跨河南、湖北、安徽、江苏、山东五省，流域面积约27万平方公里，流域人口密度约是全国平均水平的4倍，居中国大江大河流域之首。

这条河曾被称为中国的“害河”。12世纪以后受黄河长期夺淮的影响，淮河入海不畅、水系紊乱，历史上平均每百年发生水灾94次，水患给流域人民带来严重的灾难。工业化初期，因粗放发展，淮河一度水污染问题突出。水灾害与水污染交织，让沿淮发展相对滞后。

作为中华民族重要的发祥地之一，淮河流域在中国经济社会发展大局、生态安全全局、国家粮食安全保障中具有十分重要的地位。70多年来，中国始终把治淮作为治国安邦的大事来抓，始终致力于淮河系统治理、开发与保护。

新时代以来，淮河治理以国家“江河战略”为引领，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，统筹水资源、水环境、水生态，取得了治水、治污、脱贫的历史性成就。

2020年8月18日，习近平总书记在王家坝防汛抗洪展厅，详细了解淮河治理历史和淮河流域防汛抗洪工作情况。他强调，淮河是新中国成立后第一条全面系统治理的大河。70年来，淮河治理取得显著成效，防洪体系越来越完善，防汛抗洪、防灾减灾能力不断提高。要把治理淮河的经验总结好，认真谋划“十四五”时期淮河治理方案。^①

生态兴则文明兴。大河新生辉映习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力，积累下宝贵的江河治理经验：坚持党的领导、坚持人民至上、坚持人水和谐、坚持系统治理。

“十五五”时期，中国式现代化进入了奔

^①《习近平在安徽考察时强调 坚持改革开放坚持高质量发展 在加快建设美好安徽上取得新的更大进展》，新华社，2020年8月21日。

实基础、全面发力的关键时期，淮河流域也迈向以生态环境高水平保护推动高质量发展的振兴之路。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以生态共建夯实高质量发展基础，以文化赋能构建高质量发展支点，以创新驱动增强高质量发展动能，淮河流域正在美丽中国版图上奋力描绘新的精彩画卷，不断谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

第一章

大河新生——淮河全面系统治理的经验

愚公移山、大禹治水，中华民族同自然灾害斗了几千年，积累了宝贵经验，我们还要继续斗下去。这个斗不是跟老天爷作对，而是要尊重自然、顺应自然规律，积极应对自然灾害，与自然和谐相处。^①

——习近平

淮河，因灾害预防难、洪水下泄难、干流排水难等难题，曾被称为“最难治理的河流”。淮河流域地处中国南北气候过渡带，气候条件复杂易灾。12世纪起，黄河夺淮致淮河失去入海尾间，中下游河道淤塞，淮河水患加剧，历史上平均每百年发生水灾94次。农耕社会“水多”，使淮河流域成为“老灾窝”；工业化初期的污染又让淮河流域陷入“水脏”

^①《下好先手棋，开创发展新局面——记习近平总书记安徽考察》，新华社，2020年8月23日。

“水少”的发展困境，淮河一度被称为“坏河”。

淮河是新中国成立后第一条全面系统治理的大河。历经76载不懈治水，淮河从人水相争迈向人水和谐，从水患深重逐渐变为安心幸福河。这条曾给沿淮群众带来深重苦难的大河，终于在中国共产党领导下获得新生。

特别是新时代以来，国家“江河战略”为新时代淮河保护治理提供了根本遵循，在习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路指引下，淮河保护治理统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，实现从被动防御洪水向主动精准调控洪水转变，成为中国抵御自然灾害能力现代化的生动缩影。淮河治理书写了中国治水史上恢宏篇章，标记着中华民族逐梦人与自然和谐共生的生态文明建设成就，彰显了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。

一、坚持党的领导

水利治理体系和治理能力是国家治理体系

和治理能力的重要组成部分。淮河治理是中国共产党领导下治理大江大河的伟大开端和光辉典范。党中央统揽全局、协调各方，团结凝聚各方力量，为治淮工作提供了根本保证，铸就了“人民至上、系统治理、求实创新、团结奉献、艰苦奋斗”的治淮精神^①，给大江大河的治理提供了淮河方案。

——一代代共产党人接续奋斗，把治水作为治国之要。兴水利、除水害，古今中外，都是治国大事。中国独特的地理条件和农耕文明决定了治水对中华民族生存发展和国家统一兴盛至关重要。从一定意义上说，治水即治国。

中国共产党人始终高度重视淮河治理。1950年，中央人民政府颁布《关于治理淮河的决定》，确立“蓄泄兼筹”方针；1951年，毛泽东主席发出“一定要把淮河修好”的伟大号召，数百万人陆续奔赴治淮前线，掀起新中国第一次大规模治淮高潮。1991年，国务院作出

^①杨锋：《深入推动流域统一治理管理 奋力谱写“十五五”淮河保护治理高质量发展新篇章——在淮委2026年工作会议上的讲话》，《治淮》2026年第1期，第6页。

《关于进一步治理淮河和太湖的决定》，掀起了以治淮19项骨干工程为主要建设内容的第二次治淮高潮。此后，淮河治理在党的领导下接续推进，2010年国务院再次召开治淮工作会议，决定进一步治理淮河，明确38项进一步治理淮河工程任务。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度，系统回答了新时代治水的一系列重大理论和实践问题。围绕“为什么要做好治水工作”，明确“水安全是涉及国家长治久安的大事”“推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去”……深刻思辨治水与治国、治水与中华民族永续发展等关系，系统阐释了治水的战略地位和重要作用。围绕“做好什么样的治水工作”，全面系统提出新时代治水的战略目标、科学理念，明确“走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路”“加快构建国家水网主骨架和大动脉，为全面建设社会主义现代化国家提

供有力的水安全保障”。围绕“怎样做好治水工作”，提出坚持民生为上、治水为要，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的方针治水，明确了新时代治水的根本保证、价值遵循、思路举措。^①习近平总书记关于治水的重要论述成为淮河保护治理的根本遵循，为治淮工作提供了行动指南。

——发挥集中力量办大事制度优势，构建现代化治水体系重要支撑。在中国共产党领导下，中国具有集中力量办大事的独特制度优势。新中国成立之初，“一定要把淮河修好”的号召引发中华儿女战天斗地的豪情。著名水利专家汪胡桢送走抗美援朝的儿子，从课堂直接去了治淮工地。人民解放军的两个师刚从硝烟弥漫的战场归来，就奔赴最艰苦的大别山区的水库工地。新中国成立以来，中国共产党领导沿淮人民先后掀起了三次大规模治淮高潮，投入大量人力财力，仅“十四五”累计完成治

^①李国英：《推动水利高质量发展 保障我国水安全——写在2025年“世界水日”和“中国水周”之际》，《人民日报》2025年3月21日，第12版。

淮投资超过6000亿元，基本理顺了紊乱的水系，实现了淮河洪水入江畅流、归海有路。

筑牢守护大河安澜的“铜墙铁壁”，提升水旱灾害防御能力。经过70多年不懈努力，一系列重大水利工程相继建成运行，为提升水旱灾害防御能力筑起坚固屏障。党的十八大以来，淮河保护治理以进一步治淮38项工程、国家172项节水供水重大水利工程和150项重大水利工程为重点，完善水工程体系，优化水资源配置，强化水生态保护，推进水环境治理，提升科技精准赋能保护治理水平，形成了保障民生、服务民生、改善民生、惠及民生的水利发展格局。

运用科技治水，实现治水理念与技术手段的深刻变革。借助雷达、无人机、大模型等技术，让水情监测有了“千里眼”“顺风耳”，水利调度有了“智慧大脑”。目前，淮河流域已建成包括14部水利测雨雷达、1.48万处雨量站、2973处水文（位）站在内的庞大站网，并广泛应用卫星遥感、无人机等先进技术，实现

了对防汛抗旱、水资源调配等多要素的综合监测，为科学决策提供强有力的技术支撑。改变传统防汛调度依赖经验判断和人工计算的方式，水利部淮河水利委员会还建立了数字孪生淮河“四预”（预报、预警、预演、预案）系统，融合气象大模型与量子计算技术，让预报更精准、决策更智能。在2024年淮河第1号洪水防御中，该系统提前4天预判洪水、提前40小时预报王家坝站洪峰流量，成效显著。

加快科技兴水。2022年12月，引江济淮工程试通水通航，长江与淮河实现历史性“牵手”。2023年8月，引江济淮工程航道江淮沟通段开启试运行。江淮运河的通航，构建起安徽省“双通道达海、两运河入江、河江海联运”的水运新格局。引江济淮工程不仅解决了民生饮水难题，更为沿淮城市产业发展注入了新动能。在安徽阜阳，依托淮河与长江“双水源”保障格局，年增工业供水能力可满足3个百亿产业园需求。

王家坝闸有千里淮河“第一闸”之称。

2020年，在王家坝防汛抗洪展厅，习近平总书记说：“虽然不少群众受了灾，但总的看，一批重大水利设施发挥了关键作用，防洪体系越来越完善，防汛抗洪、防灾减灾能力不断提高，手段和资源也越来越丰富，在科学调度下，不再手忙脚乱。”^①

经过70余载的治淮实践，淮河流域基本形成以水库、河道堤防、蓄滞洪区、分洪河道控制性枢纽和防汛调度指挥系统等组成的防洪除涝减灾体系，在蓄滞洪区充分运用情况下，可防御新中国成立以来发生的流域性最大洪水。逐步形成以南水北调东线一期、中线一期和引江济淮、苏北引江为“四纵”，以沿淮水资源开发利用为“一横”，以水库、水闸等为“多点”的“四纵一横多点”水资源开发利用和配置工程体系，经过持续的水污染综合防治，扭转了20世纪80年代到90年代水污染恶化的趋势，河湖水质不断好转，水环境保障能力逐步

^①《下好先手棋，开创发展新局面——记习近平总书记在安徽考察》，新华社，2020年8月23日。

提升。坚持生态优先,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,淮河流域实现水生态逐步恢复并持续向好。

二、坚持人民至上

坚持人民至上的价值取向,是中国共产党领导的治淮事业区别于以往任何一个历史时期治淮的最显著标志。

水患水难顶在沿淮百姓头上,党中央把它放在心上;水忧水盼写在沿淮百姓脸上,党中央把推进治淮落实在行动上。以人民为中心的发展思想让淮河在中国共产党领导下实现安澜,让两岸百姓告别深重的水患。

——以工程建设构建水安全体系,让群众少受水患侵扰。在地处淮河中游的安徽省六安市霍邱县,临淮岗洪水控制工程是治淮的一项标志性工程。俯瞰临淮岗,主坝飞渡淮河两岸,犹如长龙横亘在烟波浩渺的水面之上,一座工程纪念碑赫然矗立,四个遒劲有力的大字映入眼帘——治淮丰碑。2007年,淮河流域最大水利枢纽临淮岗工程顺利通过验收,设计库

容85.6亿立方米，结束了淮河中游无防洪控制性工程的历史，为淮河防洪增添了一道安全屏障，使淮河中游防洪标准提高到百年一遇。

特殊的自然地理和气候条件决定了淮河水旱灾害频发，新中国成立以来，1950、1954、1957、1975、1991、2003、2007、2020等年份淮河发生了较大洪涝灾害，1966、1978、1988、1994、2000、2009、2014、2019等年份发生了较大旱灾。水利部淮河水利委员会作为流域管理机构，以水利工程建设为抓手，提高防灾减灾救灾能力，让群众少受水患之苦。

新时代以来，一系列治淮骨干工程相继上马。目前，流域建成水库8600余座、堤防8.6万公里、蓄滞洪区24处、水闸4万余座，淮河防御洪水更加从容，由靠人海战术防御的被动局面逐步转变到科学调度、多项工程协同联动的主动局面。现有防洪工程体系在抗御21世纪以来的淮河洪水中发挥了关键作用，实现洪涝灾害损失大幅减少，社会安定程度明显提高。1950年淮河水灾倒塌房屋89万间，因灾死亡

400余人；2020年，淮河流域再次发生流域性较大洪水，但无一人因洪伤亡，主要堤防未出现重大险情。淮河流域基本建成了与全面建成小康社会相适应的水安全保障体系。

——以生态环境强约束铁腕治污，还沿淮群众一河碧水。淮河流域人口密度大，人均水资源占有量只有全国人均约五分之一，水资源和水环境的承载能力弱。因盲目发展的错误观念，淮河在20世纪80年代后水污染问题日益突出。一方面，流域生产生活取水已经达到水资源总量的60%，导致河湖生态用水被挤占；另一方面，污水排放总量超过水环境容量，一度导致水污染严重，影响广大人民群众的安全和身体健康。

治水的背后是如何科学准确把握人与水、水与生态、水与经济社会等辩证统一关系。1994年，国务院开展淮河流域环保执法检查，从国家层面开始了淮河流域水污染防治工作。1995年，国务院发布中国第一部流域性水污染防治法规《淮河流域水污染防治暂行条例》，

流域先后关停了污染严重的中小企业，制定了严格的污染源排放标准，实现了工业企业达标排放，淘汰了与流域水资源和水环境承载能力不适应的产业。

新时代以来，在习近平生态文明思想指引下，淮河流域生态环境保护更加有力。流域各地树立人口经济与资源环境相均衡的原则，把水资源、水生态、水环境承载能力作为刚性约束，严守水资源开发利用上限；从生态系统整体性和流域系统性出发，全面推进河湖保护治理，强化生态流量调度，推行河湖长制工作体系，27.2万名河湖长上岗履职；实施水域岸线空间管控和重要湖泊退圩还湖，协同推进水土流失综合治理、地下水超采综合治理等工作，让淮河流域河湖健康得到有力维护。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。淮河最大的支流沙颍河，一度向淮河输送了不少污染。如今，浮游动植物、底栖动物较2013年有较大幅度增加，方格短沟蜷和河蚬这些以往只在上游水质较好河段

出现的物种，在河南周口以下河段的密度和生物量也增加不少。数据显示，2020年淮河流域水生态环境质量首次实现从污染到良好的跨越。2025年淮河流域国控断面水质优良比例达85.6%。

——以消除贫困为重点工作，推动“沿淮贫困带”实现全面小康。淮河流域5省均为粮食主产区，在人水争地矛盾之下，经济发展相对滞后，一度出现“沿淮贫困带”现象。党的十八大以来，淮河流域各地统筹推进农村现代水网建设、灌区续建配套与现代化改造，建成了完善的蓄、引、提、灌、排农田水利工程体系，新增农田有效灌溉面积2902万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到0.6以上，基本实现农田“旱能灌、涝能排、渍能降”，为粮食连年丰收贡献水利力量。^①

受益于党和国家的脱贫攻坚政策以及乡村振兴战略的实施，“沿淮贫困带”历史性迈入

^①《全面推进江河保护治理》，人民出版社2025年版，第180-181页。

全面小康。以新中国成立以来累计蓄洪16次的蒙洼蓄洪区为例，曾经是人水争地、贫困生活象征的防洪居住建筑庄台，如今成了乡村旅游“打卡点”。通过发展适应性种植业、畜牧业和水产业，2025年当地农村常住人口年人均可支配收入约2.1万元，较2020年增长超过四成。

三、坚持人水和谐

在淮河治理中，流域各地把水资源作为最大的刚性约束，全方位贯彻“四水四定”原则，即坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展，实现人与自然和谐共生。习近平总书记强调，人与水的关系很重要。世界几大文明都发源于大江大河。人离不开水，但水患又是人类的心腹大患。人类在与自然共处、共生和斗争的进程中不断进步。和谐是共处平衡的表现，但达成和谐需要经历很多斗争。中华民族正是在同自然灾害作斗争中发展起来的伟大民族。^①从新

^①《鉴往知来——跟着总书记学历史 | 淮河治理继往开来》，新华社，2020年8月19日。

中国成立后的“约束洪水”“控制洪水”，到改革开放后“管理洪水”，再到新时代谋求“四水四定”“人水和谐”，“斗”水理念蕴含的生态智慧，背后彰显大河生态文明建设进程的演进。

——以水定地，在让道于水中恢复生态保护功能。庄台，沿淮行蓄洪区特有的居住形态，其中蒙洼蓄洪区就有131座，这里贫困发生率曾是安徽全省平均水平的2倍多。“出门一线天，污水靠蒸发，垃圾靠风刮”是庄台人曾经的窘迫。郎泽金一家老少7口人“蜗居”在四间瓦房里，人均居住面积不到10平方米。2018年，安徽省实施第一批行蓄洪区庄台疏解降容工程。郎泽金经过两轮抓阄，如愿分到了一套120平方米的顶楼复式住房。2020年10月，郎泽金成为首批搬迁入住的居民。以前他每天接送孙子上学要走30多里路，现在出门就是学校，他说：“一辈子没想到能住上这样的房子，这福气都是好时代给的！”

由于淮河流域人口密度较大，人水争地矛

盾突出，人占水道加剧淮河水灾。习近平总书记强调：“要坚持湿地蓄洪区的定位和规划，尽快恢复生态湿地蓄洪区的行蓄洪功能和生态保护功能。”^①水利部淮河水利委员会提供的数据显示，2010年以来，累计通过淮河行蓄洪区及淮干滩区居民迁建项目安排迁建河南省6.11万人、安徽省35.17万人、江苏省3.01万人，逐步将淮河行蓄洪区及淮干滩区内不安全人口迁至安全地区，为实现群众安居乐业、洪水通道畅通、人水和谐创造条件。以淮河中游的安徽省阜阳市阜南县为例，近年来通过县城购房补贴、货币化安置等方式，超过3万人从行蓄洪区庄台搬出，告别提心吊胆、惧怕洪水的日子。同时，当地还大力推进庄台治理，以良好生态环境来发展乡村旅游。

——以水定人，在取之有度、用之有节中提升水资源保障能力。2025年夏灌关键期，沿淮局地遭遇严重干旱，引江济淮工程双线引

^①《习近平关于治水论述摘编》，中央文献出版社2024年版，第32页。

江，有力保障沿线居民生活用水和农业灌溉用水安全。作为国家水网骨干工程，引江济淮工程实现跨流域配置水资源，集供水、航运、生态等功能于一身，供水范围涉及河南、安徽两省15个市55个县（市、区）。

千年“斗”水实现淮河安澜，在于摒弃不尊重自然、取用无节的做法，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。作为国家水网重要组成部分，淮河流域形成“四纵一横多点”的水资源开发利用和配置工程体系，提升了应对自然灾害的能力。随着南水北调东线一期工程、中线一期工程、引江济淮工程等重点工程的通水运行，流域水资源保障能力大幅提高。依靠较为完善的工程体系和科学调度，淮河流域成功战胜了2014年、2019年等年份的旱灾，解决了流域180万贫困人口饮水安全问题，提升了5000多万农村人口供水保障水平。

——以水定产、以水定城，在打造幸福河湖中走出产城融合发展新路。安徽省宿州市，宽阔而平静的新汴河自西向东穿城而过。新汴

河是新中国成立后，在淮河流域开挖的连通宿州市和江苏省泗洪县的一条大型人工河道。曾经，宿州长期遭受水灾困扰，极大地影响了人民群众的生产生活安全。如今，新汴河不仅为约40万亩耕地提供高质高效的灌溉服务，还依托其良好生态，吸引了一批科技企业在河边落户。坐落在新汴河北部的宿州高新区已聚集了超两千家企业，涵盖各类云计算、智能制造企业，包括华为等一批头部企业。

淮河流域河网密度、人口密度均居各大江大河流域之首，工业城市和资源型城市多，对水环境水生态的承载能力考验大。“十四五”以来，流域将幸福河湖建设与产业发展、改善人居环境、居民增收等有机结合，绿色、健康、可持续的河湖生态体系加速构建。流域层面幸福河湖建设在全国率先启动。数据显示，目前淮河流域已建设2300余条幸福河湖，水质得到改善、水域岸线整洁、河湖生态良好。

四、坚持系统治理

习近平总书记强调：“要善于运用系统思

维，统筹水资源的开发、利用、治理、配置、节约和保护，特别是要合理安排生产、生活、生态用水，处理好开源和节流、排污和治污等关系，切实提高我国水安全水平。”^①全面系统治理，既包括统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，也包括协同联动，提升流域综合管理水平。淮河流域涉及5省，容易陷入“九龙治水”。为此，在淮河治理保护实践中，流域各地树立“一盘棋”思想，运用系统思维，打破行政区划壁垒，实现协同共治、团结治水，形成整体合力。

——强化“四统一”，形成团结治淮、合力兴淮局面。淮河流域跨省河道多，水事矛盾复杂。淮河治理是一个有机整体，上下游互为—体，左右岸唇齿相依。新中国成立之初就明确“导淮必苏皖豫三省同时动手，三省党委的工作计划，均须以此为中心”^②，此后，团结治

^①《习近平关于治水论述摘编》，中央文献出版社2024年版，第43页。

^②《水利部党组署名文章：党在新中国成立后领导淮河治理的历史经验与启示》，中华人民共和国水利部水资源管理司，2021年9月3日，http://szy.mwr.gov.cn/yw/202209/t20220903_1284742.html

水的机制不断完善。20世纪70年代恢复成立治淮委员会，承担流域协调职能。党的十八大以来，强化统一规划、统一治理、统一调度、统一管理的流域“四统一”，治淮工作更加突出系统性、整体性、协同性，坚持上下游、左右岸、干支流协调发展，涉水事务社会管理、公共服务水平不断提高。

统筹山水林田湖草沙系统治理，聚焦管好“盛水的盆”和“盆里的水”，强化水域、岸线空间管控与保护，有效提升上游水源涵养和水土保持生态保育功能，积极开展重要河湖保护修复、地下水保护和河湖生态流量保障等工作，淮河流域水生态文明建设取得显著成效。

推动构建贯通一体的河湖保护治理体系。淮河流域陆续建立淮河流域省际河湖长制工作联席会议、淮河流域水行政执法与检察公益诉讼协作等跨区域、跨部门沟通协商机制，开展联合巡河（湖）和联合执法，加强协同共治共建，统筹推进流域河湖管理保护，协调解决重大问题。

——舍小家、顾大家，凝聚淮河保护治理强大合力。2020年汛期，王家坝史上第16次开闸泄洪，蒙洼蓄洪区启用。在党员干部和志愿者的带领下，群众赶牛羊、扛家当，扶老携幼，仅用7小时，蒙洼蓄洪区2000多位非安全区群众全部转移安置。蒙洼人又一次舍小家、顾大家，识大体、顾大局，为保证淮河大堤、两淮煤炭基地及中下游城市安全做出贡献。

在淮河治理过程中，水利部淮河水利委员会从流域全局出发加强顶层设计和统筹协调，妥善处理好全局与局部、近期与长远的关系，努力实现全流域综合效益的最大化；流域各省充分发扬团结治水的优良传统，顾全大局、精诚合作，各有关部门和衷共济、互谅互让，协同推进治淮工程建设、水资源配置及开发利用、水污染联合防控和水旱灾害防御等工作，凝聚了淮河保护治理的强大合力。

——强化联防联控联治，实现全链条高效监管。持续做好规划编制和规划管控，完善淮河流域规划体系；建立健全流域水工程多目标

优化调度体系，精准调度水利工程……新时代以来，淮河流域逐步构建全方位的现代流域治理管理体系，从规划编制、规划管控，到洪水防御、生态保护修复等，均以流域为单元，实现全链条高效监管。

推进联防联控，打破属地分割、各自为战的治理壁垒。为落实生态环境部、水利部关于建立跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制的指导意见，2020年，生态环境部淮河流域生态环境监督管理局与水利部淮河水利委员会建立联防联控协作机制，并将16个省际地市纳入联防联控协作范围，每年汛前组织会商，用好共享的水雨情和水质信息，向各地发出预警信息，并指导督促地方编制重点河流“一河一策一图”应急响应方案，有效预防突发水污染事件发生。

跨流域、跨体系协同治理的机制不断完善。2024年，水利部淮河水利委员会会同江苏、山东两省河长办与水利部黄河水利委员会山东黄河河务局建立了大运河管理保护协作机

制，坚持保护优先，推进跨省河湖联防联控联治，持续复苏河湖生态环境，完善河湖管理保护格局。

在生态环境部统一领导下，2021年生态环境部淮河流域生态环境监督管理局组织苏鲁豫皖四省生态环境厅和8个地市人民政府建立南四湖流域水生态环境治理保护联防联控机制，推动四省分别发布统一限值的南四湖流域水污染物综合排放标准。这是首个由国家牵头统一编制、以地方标准形式发布的流域型综合排放标准，为全国跨省流域治理保护作出示范。

第二章

迈向振兴——淮河流域高质量发展路径

要保护好生态环境，努力把生态优势转化为发展优势。^①

——习近平

生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。^②

2018年，淮河生态文明建设迈入新阶段。以流域发展振兴为目标，淮河生态经济带上升

①《习近平在贵州考察时强调坚持以高质量发展统揽全局 在中国式现代化进程中展现贵州新风采》，新华社，2025年3月18日。

②《习近平生态文明思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社2022年版，第52-53页。

为国家战略，淮河从流域治理迈向流域振兴。按照国务院批复的《淮河生态经济带发展规划》，国家层面明确以淮河干流、一级支流以及下游沂沭泗水系流经的地区为规划范围，探索大河流域生态文明建设新模式、打造中东部地区开放发展新的战略支点、培育中国经济发展新支撑带、推动形成区域协调发展新局面。从大河保护治理到探路流域绿色发展，淮河流域生态文明建设向纵深推进，展开了高水平保护与高质量发展并举的新实践。

一、生态共建夯实高质量发展基础

高质量发展的基础是生态环境。中国转向高质量发展阶段，生态环境的支撑作用越来越明显。淮河流域是中国重要的商品粮基地，华东地区重要的煤炭和能源基地、制造业基地，淮河流域防洪安全、粮食安全、供水安全关系国民经济发展与社会和谐稳定大局，在中国式现代化建设全局中具有重要意义，实现流域的高质量发展，必须进一步夯实生态环境基础，完善流域生态共建共保机制。

——**守牢水安全底线**。全面建设社会主义现代化国家，抗御自然灾害能力也要现代化。淮河治理始终把守牢水安全底线、保障人民群众生命财产安全放在第一位，加快完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系；强化洪水风险管理，编制修订洪水风险图，划定洪水风险区，健全和完善超标洪水应对策略；推进数字孪生淮河建设，逐步实现流域水文水资源监测感知，完善流域防汛抗旱、水资源管理与调配的预报、预警、预演、预案。

——**强化水资源约束**。坚持节水优先，强化水资源管理。严格规划和建设项目的水资源论证、节水评价，推动县域节水型社会建设。目前，流域各省正通过强化流域用水总量控制，建立起覆盖省市县三级用水总量控制指标体系。淮河流域15条重要跨省河湖初始水权分配工作全面完成。实现4.66万个规模以上取水口在线监测全覆盖。建成节水型社会达标县（区）250个。通过对水资源的精打细算与严管

严控，淮河流域供水结构不断优化，用水效率明显提升，为流域经济社会高质量发展提供坚强的水资源保障。

——**稳定水生态**。淮河流域311个水体纳入国家美丽河湖保护与建设清单，50个水体建成美丽河湖。淮河制定了首个流域幸福河湖建设成效评估指标体系，深入推进母亲河复苏行动，实现9条母亲河全线贯通。流域河湖生态流量目标体系基本建成，跨省重点河流和省内重点河湖生态流量保障目标满足程度均达到90%。持续开展重要饮用水水源地安全评估，淮河干流水质常年维持在三类及以上。编制黄淮地区重点区域地下水超采治理与保护方案，完成淮河区81个地下水超采区划定，实现沿淮水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势，伏牛山区、桐柏和大别山区、沂蒙山区水土流失面积减少六成以上。持续改善的流域生态面貌，切实增强了流域人民的获得感、幸福感、安全感。

——**创新水治理**。2025年，在水利部淮

河水利委员会指导推动下，中煤新集阜阳矿业有限公司与安徽阜阳市颍东区水利局在中国水权交易所正式签订用水权交易协议，交易标的为106万立方米地下水用水权。此次交易创下了淮河流域单笔地下水用水权交易量纪录，标志着流域在深化用水权制度改革、培育用水权交易市场等方面取得重要进展。以市场化手段探索水资源优化配置新路径，是完善淮河生态综合治理的重要举措。通过区域用水权交易解决新增用水需求，严格取水许可审批监管，激发企业通过市场化交易解决用水需求的内生动力，目前淮河流域用水权交易水量超8亿立方米。淮河流域还积极建立健全水生态产品价值实现机制，探索重点核心水源区、跨流域调水水源区生态补偿，稳步推进水土保持碳汇交易，进一步拓展生态补偿的方式和领域。

二、文化赋能构建高质量发展支点

推动高质量发展，文化是重要支点。文化是深植于经济社会发展的价值内核，贯穿于经济社会发展各领域全过程，在提升社会文明程

度、推动经济发展、提高人民生活品质等方面发挥着重要作用。以文化赋能经济社会发展，挖掘文化价值，壮大人文经济，催生新业态新模式，形成新的增长点，可以为经济社会高质量发展注入文化活力。

淮河流域历史文化资源丰富。作为中华文明的重要发祥地之一，淮河流域较多史前遗址实证了中华五千多年文明史，流域内还诞生了老子、庄子、管子等众多中华民族先贤圣哲，拥有诸多革命文化及社会主义先进文化资源，孕育了独具特色的地域文化，这些共同构成了深厚独特、兼收并蓄的淮河文化。深入挖掘和弘扬淮河文化，凝聚流域文化认同，通过文旅融合、文化创意产业发展等释放人文红利，焕发淮河人文经济活力，可以让文化软实力成为经济强支撑。

——擦亮淮河文化名片，为流域发展注入精神动能。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。文化塑造共同规范、激发创新进取、增进社会认同，以更强的凝聚力和执行力

力，推动经济社会高质量发展。淮河流域饱受水患，自然灾害导致流域发展相对滞后，区域发展中听天由命、得过且过等社会心理意识较强。加之流域省份各有主打的文化名片，流域内对淮河文化的向心力不足。

淮河要振兴，文化要复兴。淮河流域有八千年文明起源的贾湖遗址、七千多年的双墩遗址、四千多年的禹会村遗址等，承载了中华早期文明的重要内涵。淮河孕育了中华民族的思想高峰，中华传统文化的儒道两家源自淮河流域，老子、庄子、孟子等中华民族先贤圣哲诞生于此。这里产生了中国经典著作《道德经》《淮南子》，中国解释汉字的奠基之作《说文解字》等。淮河流域还有鄂豫皖革命根据地、淮海战役发生地等红色文化资源，有抗洪精神、治淮精神等社会主义先进文化资源，保护、挖掘和阐释淮河文化对延续历史文脉，对坚定流域人民的文化自信、激发文化向心力都具有重要价值。

当前，安徽正在积极推进淮河文化公园建

设，以此为载体，推动流域共同挖掘弘扬淮河文化。目前，中国已启动建设了长江、黄河、大运河国家文化公园，建设淮河文化公园也是淮河生态经济带建设在文化维度的核心内涵与重要载体，有助于通过重塑淮河流域的文化主体性，提升沿淮发展自信。

沿淮省份地缘相接、人文相亲，已在交通、水利、生态环境等领域建立多种协同机制。安徽蚌埠等市已先行开展了淮河文化资源梳理与项目建设实践，阜阳作为安徽建设淮河文化公园的试点先行区，在挖掘展示淮河传统文化、治水文化、生态文化实践等方面积极探路，这些都为跨省共建淮河文化公园积累了初步经验。

——以文兴业打造人文经济亮点，释放人文红利。参观武王墩墓，打卡迄今科学发掘的规模最大、等级最高、结构最复杂的楚国王级墓葬；走进淮南子文化馆，在光影互动中领略《淮南子》的古老智慧……近年来，地处沿淮的安徽淮南迎来了文旅产业的爆发。借助武王

墩考古发现，打造文化旅游新地标，深挖《淮南子》文化、寿州古城等淮河文化元素，进行创造性转化、创新性发展，开辟文旅产业和消费新空间，淮南这座资源型城市因文化焕发出新的时代光彩。数据显示，近三年来，淮南文化旅游总收入年均增长15%以上，文化产业增加值占GDP比重逐年提升，成为城市经济转型的重要增长点。

淮河流域人口众多，消费潜力巨大，推动淮河文化创造性转化和创新性发展，可以激活人文经济、释放人文红利。大别山红色旅游城市发展联盟、淮河流域博物馆联盟、沿淮文旅发展战略联盟……近年来，通过共打淮河文化牌，开展文旅融合、文化创意产业合作，淮河文化在沿淮地区激荡起新的发展活力。目前安徽已部署建设淮河（安徽段）文化旅游大环线，进一步整合文化资源，提升文旅能级，助力皖北全面振兴。来自安徽省文化和旅游厅的数据显示，2025年，仅淮河（安徽段）文化旅游大环线沿线各市国内旅游花费1849亿元，同

比增长7.1%，增速高于全省平均水平。

三、创新驱动增强高质量发展动能

创新是引领发展的第一动力，也是推动高质量发展的动力源。来自水利部淮河水利委员会的数据显示，淮河流域（含山东半岛）以全国3.3%的水资源总量，承载了全国约14.5%的人口、12.3%的耕地、20%的粮食产量，有效支撑了流域经济社会的可持续发展。进一步走好创新驱动、区域协调、绿色低碳的高质量发展道路，是淮河流域探索大河流域生态文明发展新模式的应有之义。

——以科技创新推动产业创新。淮河流域是中国重要的制造业基地，流域内工业门类齐全，承接高端产业和优质要素转移的基础条件较好，是长三角向中西部产业转移和辐射最便捷的地区。当前，沿淮各地正紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，推动新能源、新材料、节能环保、装备制造等产业发展，努力通过招商引智抢占前沿未来产业高地。

玻璃能薄如蝉翼且“可作绕指柔”，连续

弯折超过百万次也不会折损断裂……走进位于安徽省蚌埠市的中建材玻璃新材料研究院集团有限公司，玻璃“黑科技”令人大开眼界。作为目前全球能够工业化生产的最薄的柔性可折叠玻璃，这款厚度约30微米比A4纸还薄的玻璃，在柔性和可折叠方面的性能领先同行业，广泛应用于折叠手机、卷轴电视机、柔性医疗检测装备等产品领域。依托中建材玻璃新材料研究院集团有限公司等龙头科研院所，沿淮的安徽蚌埠市紧盯新材料前沿技术，不断提升创新策源能力，近年来相继涌现出8.6代OLED玻璃基板、0.12mm超薄浮法信息显示玻璃、秸秆制糖联产黄腐酸等一批原创性科研成果，形成以硅基、生物基新材料为特色的新材料产业集群，产业规模突破660亿元，目前蚌埠也是国内唯一能生产显示产业所需全部玻璃品种的城市。

晚起步，高起点。在淮河流域的经济版图上，新产业、新业态、新技术不断涌现。作为中国电力工业摇篮和重要煤电基地的安徽淮南，聚焦打造全国重要的新型综合能源基地目

标，推进“风光火储氢”一体化发展，构建清洁低碳、安全高效的能源保障体系；依托煤化工底蕴，发展精细化工、功能材料等新产业；借助淮河“活水通衢”和煤化工园区的甲醇燃料，驶出绿色船舶业新航迹；围绕合肥新能源汽车产业开展“近地化”配套……通过将综合能源优势转变为绿色转型发展的竞争优势，淮南从“一煤独大”到“多业共兴”，新能源汽车、新能源制造、新材料等产业从无到有、聚链成群，仅国家级5G工厂达20家。目前，在沿淮的皖北地区，汽车及零部件、新能源、新材料、绿色食品等重点产业加快集群式发展，不断催生新质生产力。预计到2030年左右，四大产业集群将为皖北地区贡献近2万亿元的产业规模。

——着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。沿淮各地牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。在江苏淮安，当地正以“绿色高地、枢纽新城”重新定位城市发展，推动制造

业向高端化、智能化、绿色化发展，吸引优质重大项目落地，实现跨越发展。驱车行驶在淮安市涟水县，一排排风机随风转动，在绿色风电助力下，总投资超百亿元的全球首个玻璃纤维零碳智能制造基地项目“乘风而起”。绿色东风，点石成金。据测算，这座“零碳工厂”全部达产后，有望年产80万吨高性能玻璃纤维产品。

沿淮各地还大力倡导绿色生产生活方式，让生态颜值变经济价值。碧波荡漾，花海斑斓，淮河边的八里河景区每到假期人头攒动。谁能想到，这里原先是“十年九淹”的水灾窝，通过低洼河湖综合治理和城乡融合发展，这片水洼地变成国家级水生态旅游区，周边的群众也走上旅游富民之路。过去王家坝一开闸，旁边的蒙洼蓄洪区便一片汪洋。如今，蓄洪区成了乡村旅游的打卡点，走进蓄洪区的庄台，庭前屋后布满绿植，停车场、健身器械等成为庄台“标配”，当地群众编了一句顺口溜：“坡下绿草坡上花，水底鱼儿水中鸭。若

问人间哪里好，美丽庄台是我家。”不仅生活环境极大改善，当地还大力发展生态农业，深水鱼、浅水藕，滩涂洼地种杞柳，并发展了以柳编为主的特色杞柳产业，真正让群众吃上生态饭。

如今，沿淮地区根据不同的自然禀赋和地域风貌，建设城市生态空间，利用淮河干支流、湖泊水体打造绿色生态廊道，大力推进城乡绿化，构建城乡水系、山体、公园绿地等绿色空间，绘就一幅幅优美的绿色生产生活画卷。

——融入国家战略格局。区域协调发展是国家重大发展战略。淮河流域是长三角一体化发展、中部地区崛起等多重国家战略叠加区。其中，长三角一体化发展战略中，涉及安徽、江苏的淮河流域面积超过13万平方公里，约占淮河流域面积的49%。2024年底，淮河生态经济带中的“淮海经济区”正式更名为“苏皖鲁豫省际交界地区”，此前这片约9.6万平方公里的区域已经成为推进长三角一体化发展的重要组成部分。

长三角一体化肩负着打造全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区的战略定位，也是国家重大战略绿色发展高地。融入这一国家战略格局中的淮河流域，其高质量发展如何事关长三角一体化高质量发展、区域一体化发展的成色。

抢抓长三角一体化发展重要机遇，沿淮各地纷纷行动。安徽在打造高质量的长三角绿色农产品生产加工供应基地上下功夫，重点培育“品质粮食、优质蛋白、绿色果蔬、徽派预制菜、功能食品”五大绿色食品产业集群。来自安徽省农业农村厅的数据显示，目前，皖北累计建设长三角绿色农产品生产加工供应基地277个。2025年，皖北五大绿色食品集群全产业链产值达3854亿元。未来安徽将以智能化、绿色化为牵引，深化区域协作，共建高端产业集群，打造一批具有核心竞争力的专属供应链基地。

在淮河上游的河南信阳，当地也在全面对接长三角对口合作。信阳以苏（州）信（阳）对口合作为支点，全面深化与长三角的协同联

动，打造豫东南对接长三角的“桥头堡”；在教育、卫生、医疗、民政等领域建立苏（州）信（阳）结对合作长效机制；创新“研发在苏州、生产在信阳”模式，聚焦纺织、新能源、电子信息等领域补链强链。推动省际毗邻区协同发展，建立与湖北黄冈市、安徽六安市“三市一体化”协同发展机制，形成区域生态保护与产业发展合力。^①

^①刘娟：《“两山”理念引路淮河生态焕新》，《村委主任》2026年第5期，第125页。

第三章

世界启示——大河文明振兴的中国智慧

中国秉持绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，是全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者。^①

——习近平

人类只有一个地球。处理好经济发展和生态保护的关系，是一个世界性难题，也是东西方哲人在思考人类社会发展命题中不可回避的永恒课题。现代化图景如何？中国式现代化的实践向世界勾勒出人与自然和谐共生的现代化路径：不走先污染再治理的老路，把生态文明建设放在突出位置，筑牢中华民族伟大复兴的绿色根基。

世界水理事会主席福勋在第19届世界水资源大会上说：“中国治水方案极具开创性，吸

^①《习近平在贵州考察时强调 坚持以高质量发展统揽全局在中国式现代化进程中展现贵州新风采》，新华社，2025年3月18日。

引许多国家密切关注与借鉴。兼具系统性与综合性的实践，将推动人类在水资源利用与生态保护之间建立更为和谐、持久的关系。”^①

在中国南北分界线，淮河流域生态文明建设的实践蕴含了生态优先、协调发展、文化聚力等中国智慧，不仅是人与自然和谐共生的中国式现代化生动注脚，也为世界大河流域生态文明建设提供了参考样本。

一、生态优先

生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区。生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化导致古代埃及、古代巴比伦衰落。

恩格斯在《自然辩证法》中写到：美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做

^①潘旭涛、韩莹：《中国代表团在第十九届世界水资源大会阐释水治理经验，引发与会代表热议——“中国治水方案极具开创性”》，《人民日报海外版》2025年12月16日，第5版。

梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也就失去了水分的积聚中心和贮藏库。阿尔卑斯山的意大利人，当他们在山南坡把那些在山北坡得到精心保护的枞树林砍光用尽时，没有预料到，这样一来，他们把本地区的高山畜牧业的根基毁掉了；他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，同时在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上。^①

人与自然的的关系是人类社会最基本的关系。秉持什么样的自然观、生态观去认识和处理人与自然、生产与生态的关系，映射出人类发展水平、认识水平。新时代以来，中国坚定实施“江河战略”，从江河湖泊作为地球血脉哺育生命、支撑发展、承载文明的高度，把生态环境摆在优先位置，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面

^①《习近平生态文明思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社2022年版，第11-12页。

的有机联系，实施江河湖生态保护治理，促进人水和谐共生，建设幸福江河。

淮河保护治理也由此进入新阶段。从控制洪水到管理洪水，尊重自然，让道于水，沿淮河南、安徽、江苏等地开展了行蓄洪区及淮干滩区居民迁建，逐步将“水口袋”里的群众搬至安全地区，还行蓄洪区该有的生态功能。从人水相争到人水共生，给水出路，人有生路，沿淮地区因地制宜发展适水作物，建立水利生态景区，变“水灾害”为“水红利”，沿淮贫困地区全部实现脱贫。从抗御自然到尊重规律，淮河保护治理在重塑人水关系中重塑人与自然关系。

如今，淮河流域呈现“有河有水、有草有鱼”的人水和谐图景。这正是中国推进大江大河流域治理的生动缩影。联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆近日撰文称：中国不会牺牲经济增长来保护自然，保护自然本身就是一项稳健的经济战略……无论短期经济压力如何，这一方向都将保持不变。正是这种制度的延续

性，才使得生态恢复成为可能。^①

中国自古以来就形成了丰富的生态智慧和
文化传统。“万物各得其和以生，各得其养以
成”“天地与我并生，而万物与我为一”的
“天人合一”思想等，都是中华文明的鲜明特
色和独特标识。中国的生态文明理念正是根植
于中华优秀传统文化。

联合国教科文组织东亚地区办事处主任夏
泽翰在2025“大河对话”活动上说：“中国像
一本关于‘水与文明’的厚书，人与水共生之
道、生态保护与文明传承的经验，正为全球水
安全治理与可持续发展提供重要借鉴。”^②

二、协调发展

放眼全球，大江大河滋养着人类文明。流
经多省甚至多国的河流，往往面临协同治理困
境。莱茵河就曾遭遇这一治理困境。这条跨越
奥地利、德国和法国等多国的河流，全长超

①《Ecology and economics are allies, not rivals》，中国日报，
2026年5月7日，[http://www.chinadaily.com.cn/a/202605/07/
WS69fbde50a310d6866eb472e0.html](http://www.chinadaily.com.cn/a/202605/07/WS69fbde50a310d6866eb472e0.html)。

②《中国与“水”共生智慧为世界提供经验——专访联
合国教科文组织东亚地区办事处主任夏泽翰》，《新华
每日电讯》2025年9月25日，第4版。

1230千米，是欧洲最重要的河流之一。二战后，因工业化加速、人口快速增长、航运频繁污染等，莱茵河水质持续下降。虽然荷兰、德国、瑞士、卢森堡、法国等国成立了莱茵河流域的国际保护组织，但由于没有明确规定各国在莱茵河污染问题上的责任和义务，治理成效并不明显。^①

如何破解大河流域“九龙治水”的难题？淮河，这条流域面积涵盖五省的河流，在治理上走出了一条流域管理和行政区域管理、统一管理和分级管理相结合的协同治理之路。

水利部淮河水利委员会作为流域管理机构，统筹推进水患治理、防洪调度、水资源开发利用和保护；生态环境部淮河流域生态环境监督管理局负责流域水资源、水生态、水环境方面的生态环境监管工作。两部门共同签署建立全国首个流域层面跨省河流上下游突发水污染事件联防联控机制，并将流域涉省界地市生

^①《莱茵河两百年治理历程对我国河流生态修复相关工作的启示》，水利部发展研究中心，2025年3月24日，https://www.waterinfo.com.cn/xsyj/tszs/202503/t20250324_36812.html。

态环境部门纳入协作机制，广泛凝聚共识、汇聚力。两部门还在信息共享、会商预警和应对处置等方面开展定期协作。流域各省也不断强化省际协同治理，建立跨界河段（水域）联防联控机制，以及覆盖省市县三级水资源管理控制红线体系，完成15条重要跨省河湖初始水权分配，全面建立省市县乡村五级河（湖）长体系，积极探索淮河流域跨省生态保护补偿机制。

流域“一盘棋”确保了治淮成效。目前淮河已构筑了较为完善的防洪减灾体系，汛时统筹调度水库、涵闸、蓄滞洪区，可防御新中国成立以来发生的流域性最大洪水。淮河水质也创下监测以来最好水平，2300余条幸福河湖成为最普惠的民生公共产品。此外，流域水资源保障能力大幅提高。2023年，流域万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2013年分别下降52.6%、51.3%；地下水源用水量减少54.1亿立方米。

国际水资源学会董事会成员埃里克·塔尔

迪约评价称：“中国正在推进一项对全球都具有重要意义的工作，就是更好地将水资源管理与生态保护相结合。这些举措既是防洪减灾的重要组成部分，也是水资源可持续管理的一部分，所保护的水资源最终可用于饮用供应和农业生产。”^①

中国正将淮河流域纳入长三角一体化发展等国家重大战略中，以流域统筹、优势互补、协同共进的治淮思路，通过区域协调发展机制，将这里的“发展落差”变为“发展空间”。上海、江苏、浙江的8个市、区与淮河流经的安徽8市结对帮扶，通过合作建立园区、推动产业有序转移、开展产销对接等务实举措，精准补齐欠发达地区发展短板，逐步缩小流域城乡差距、区域差距，让现代化路上一个不掉队，实现全体人民共同富裕。

法国尼斯索菲亚综合理工学院教授、中国水利水电科学研究院特聘教授菲利普·顾博维

^①潘旭涛、韩莹：《中国代表团在第十九届世界水资源大会阐释水治理经验，引发与会代表热议——“中国治水方案极具开创性”》，《人民日报海外版》2025年12月16日，第5版。

尔表示，中国政府的行动目标明确、决心坚定，是国际上江河治理的优秀典范。^①

淮河保护治理与区域协调发展的深度融合，正是中国式现代化以共同富裕为本质要求的题中之义。这种生态保护与经济发展、民生改善协同推进的模式，破解了世界银行指出的“全球大河治理生态与发展失衡”痛点。

三、文化聚力

主权壁垒、利益分歧、协作失灵……这些都是困扰全球流域治理的共性难题。在淮河保护治理中，中国人求解到答案之一：发挥文化的力量。

文化是一个国家、一个民族的灵魂。如果说中华优秀传统文化是一棵枝繁叶茂的大树，那么淮河文化就是它的主干之一。流域内先贤圣哲留下的道德理念、人文精神已成为今天中国人日用而不觉的言行准则。其中，孔子“和为贵”“和而不同”的价值取向、管仲的“和

^①《江河奔腾看中国——中国治水方案对话世界江河治理》，新华社，2023年6月23日。

合故能谐”的治理智慧，构成了淮河“和合共生”的文化内核，形成了跨越地域的淮河文化共识；而一代代治淮人在长期防灾减灾、协同治理实践中，涵养形成自强不息、团结协作、久久为功、科学施策的精神，与淮河文化相融共生，成为维系流域五省同心同向、团结治水的精神根基。淮河文化作为联系流域各省的精神纽带，与流域管理的制度保障相互补充，形成了以文化共识凝聚治理合力的效果，避免了跨区域治理中的“利益博弈”困境，也为破解全球跨区域协作难题提供了新思路。

沙特环境、水利和农业部水利副大臣阿卜杜勒阿齐兹·谢巴尼在第十届世界水论坛上表示：“中国是一个充满哲学智慧的国度，相信沙特一定能汲取到中国治水智慧，以正确的方式和方法，全面系统地应对洪灾风险。”^①

在夏泽翰眼中，中国治水智慧的凝结与因水而生的文明脉络彼此交融、相生相长。“文

^①《国际人士赞誉中国治水理念与实践》，新华社，2024年5月23日。

明之所以绵延发展，是因为大江大河生生不息的滋养。”他说，从古至今，中国人对水资源的管理实践，早已超越“治水”本身，成为连接不同文明的纽带。^①

中国还深挖淮河文脉资源，激扬创新创造活力。通过挖掘淮河农耕文明、治水遗址等特色资源，培育特色农耕、亲水经济等新业态；依托幸福河湖、生态廊道等载体，大力培育“河湖+”“水利+”等经济融合发展新模式。沿淮各地还大力弘扬创新文化，安徽省坚持科技创新，成为中国战略科技力量高地，拥有聚变能源、量子科技、深空探测等一批国际前沿科技成果。以科技创新引领产业创新，安徽在过去的十年间，成为中国区域发展的一匹黑马，经济实力从“总量居中、人均靠后”到“总量靠前、人均居中”，实现从科教大省向科技创新策源地、从传统农业大省向工业大省、从能源原材料基地向新兴产业集聚地的多

^①《中国与“水”共生智慧为世界提供经验——专访联合国教科文组织东亚地区办事处主任夏泽翰》，《新华每日电讯》2025年9月25日，第4版。

项历史性跨越。

纵观世界大河文明兴衰演进，面对全球水危机加剧、生态与发展失衡、跨区域治理失灵的共同挑战，淮河治理以生动实践表明，大河文明的永续振兴，必须坚持人与自然和谐共生的基本遵循，坚守一体化协调发展的科学路径，厚植赋能发展的文化根基。中国治淮探索出的中国式现代化流域治理新路径，既传承中华古老生态智慧，又顺应人类文明发展大势，为全球大河治理提供了可借鉴的中国方案，为人类实现永续发展注入了源自东方的文明力量。

大河安澜、天下和合的淮河治理启示，必将在世界文明交流互鉴中绽放持久光彩。

结语

大江大河，孕育了灿烂的文明。当我们站在立有中国南北分界线标牌的淮河大桥上，远眺静谧流淌的千里淮水，货轮悄然驶过，两岸欣欣向荣。76载治淮实践，淮河流域从水患频仍到安澜静好、从生态创伤到绿意盎然、从发展滞后到振兴崛起。

善治国者，必善治水。当人与自然和谐共生的理念深入人心，我们对大江大河治理的思考便不再止于治水本身。治水之道蕴含治国之道，检验的是一个执政党的人民观、发展观。淮河保护治理彰显的正是中国共产党人以人民为中心的发展思想；宣示的是中国作为全球生态文明建设参与者、贡献者、引领者，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的决心；展现的是“道法自然”“天人合一”等中华优秀传统文化的千年智慧。在大河流域治理中，我们读懂了一个大国执政党的为民情怀、历史担当和天下情怀。

大道行远。放眼全球，江河治理、生态保护与文明传承是人类共同课题。我们期待，淮河所展现出的治理智慧、制度优势与实践路径，能为世界大河治理提供鲜活范本，助力人类共同走上一条生态优先、协同共治、文明赓续、永续发展的振兴之路。面向未来，我们也期待能够跨越东西方意识形态差异，从人与自然和谐相处的方法论出发共启大河文明的交流与对话，为更多全球治理找到解题的“最大公约数”。

编写说明

《大河兴邦——新时代淮河生态文明发展之路》智库报告课题组由新华通讯社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华通讯社总编辑吕岩松任副组长，新华通讯社副总编辑任卫东任执行副组长，课题组成员包括刘刚、刘紫凌、崔峰、傅琰、杨玉华、姜刚、水金辰、马姝瑞、赵金正、刘美子、王菲、潘峰等。报告得到了水利部淮河水利委员会、生态环境部淮河流域生态环境监督管理局、中共安徽省委宣传部、安徽省发展和改革委员会、安徽省文化和旅游厅等单位的大力支持。安徽省人民政府原副秘书长刘奇、生态环境部淮河流域生态环境监督管理局教授级高级工程师程绪水、水利部淮河水利委员会办公室主任蔡磊、安徽省老子研究会会长吴海涛、中共安徽省委党校（安徽行政学院）经济学教研部讲师陈阵等专家学者对报告给予了专业指导、做出了重要贡献，在此一并致谢。