

RCEP 与海上丝绸之路愿景： 中国—东盟合作新空间

新华社研究院

目 录

前 言	1
第一章 实践：推动区域合作共赢成果丰硕	4
一、RCEP 推动区域经贸繁荣发展和经济 一体化	5
（一）贸易自由化实践成效显著	5
（二）投资便利化制度激活区域投资新动能	9
（三）产业加速融合推动区域经济一体化	11
二、合作共建“21 世纪海上丝绸之路”硕果累累	14
（一）大通道建设促进区域互联互通提质 升级	15
（二）“小而美”项目扎实推进惠民生	20
（三）“数字”“绿色”成为创新合作关键词	23

(四) 人文交流促民心相通增区域互信	
.....	25
第二章 机遇：以开放理念引领区域经济一体化	
.....	29
一、加强政策对接，提升区域机制规则一体化水平	30
二、密切产业协同，推进区域产供应链一体化建设	32
三、聚焦互联互通，助力区域经济节点崛起	35
四、坚定携手合作，共同应对外部风险挑战	38
第三章 展望：构建更为紧密的中国-东盟命运共同体	
.....	40
一、用好中国高水平对外开放空间，构建更高水平 RCEP	40
二、促进区域互联互通和产供应链高质量融合发展	44
三、深化人文交流，夯实合作民意基础	48
结 语	50
编写说明与致谢	52

前言

“让我们把人民对美好生活的向往放在心头，把维护和平、促进发展的时代使命扛在肩上，携手前行，接续奋斗，构建更为紧密的中国-东盟命运共同体，共创更加繁荣美好的地区和世界！”^①

——中国国家主席习近平

2024年12月30日，一列满载90个集装箱印尼起酥油、海南椰子汁等货物的海铁联运班列，从中国钦州铁路集装箱中心站发出，驶向重庆团结村站。这是2024年西部陆海新通道班列开行的第10000列联运班列。北接丝绸之路经济带、南连21世纪海上丝绸之路，西部陆海新通道不断加快建设步伐。2024年，西部陆海新通道铁海联运外贸发运128651标箱，同比增长24%，其中《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成

^① 习近平在中国-东盟建立对话关系30周年纪念峰会上的讲话，2021年11月22日。

员国经新通道运输货物 87846 标箱，占新通道总运量的 17%，同比增长 32%。^①这是 RCEP 与共建“海上丝绸之路”成果效应叠加的小小缩影。

2025 年是 RCEP 实施生效三周年，也是中国提出《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》十周年。作为两大多边合作框架的主导者，中国与东盟推动海上丝绸之路与 RCEP 协同共建，探索出不同于传统贸易投资框架、更加平等互利、合作共赢的模式，有效增强区域互信，提高区域国际影响，强化区域供应链融合韧性，推动完善全球经济治理体系。

在双方共同推动下，中老铁路、金港高速公路和雅万高铁等一系列中国-东盟合作标志性项目陆续建成，有效缓解地区基础设施投入不足、区域互联互通相对滞后等发展瓶颈。中国和东盟双边贸易额 2024 年已达 9823 亿美元，比 2013 年增长了 1 倍多。双方已连续 5 年互为最大贸易伙伴。中国-东盟自贸区 3.0 版谈判实质性结束，

^① <https://www.news.cn/fortune/20241230/fcd0083f5f2d45ad807d2004a27d4c41/c.html>

有望进一步降低关税和非关税壁垒，提升贸易投资自由化便利化水平，助力东盟地区发展，推动区域经济一体化。

展望未来，中国-东盟合作不仅将为区域繁荣发展注入新动力，还将有力推动区域外RCEP成员和共建“一带一路”国家共同发展。在百年未有之大变局加速演进背景下，中国-东盟合作共同维护多边自由贸易体制，营造开放、包容、非歧视的国际合作环境，推进普惠包容的经济全球化，推动构建人类命运共同体。

第一章

实践：推动区域合作共赢成果丰硕

在 RCEP 与海上丝绸之路建设的双重推动下，中国与东盟区域合作成果丰硕。RCEP 作为全球规模最大的自由贸易协定，通过制度化的贸易投资便利化与规则协调，推动区域经济一体化结构性深化，重塑区域分工体系，促进供应链韧性增强，提升资源配置效率，为成员国产业互补与协同发展提供机制支撑。海上丝绸之路建设以基础设施互联互通为支点，配合民生导向的“小而美”项目与双多边人文交流，构建了“硬联通”“软联通”“心联通”的多层次合作网络。

在合作中，双方以共商共建共享的原则，探索打破刚性规则的包容性治理路径，超越传统“中心-边缘”的区域合作理念，打造平等互利、发展优先的“亚洲方案”，为全球经济治理体系的多元化与区域命运共同体建设提供了重要理论启示与实践案例。

一、RCEP 推动区域经贸繁荣发展和经济一体化

作为当今世界覆盖人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定，RCEP生效实施三年多来，持续释放关税减免、通关简化、贸易投资便利化等制度红利，促进区域供应链稳定畅通，有效激活地区经济活力，初步形成共享红利、共促发展的区域合作新局面。

（一）贸易自由化实践成效显著

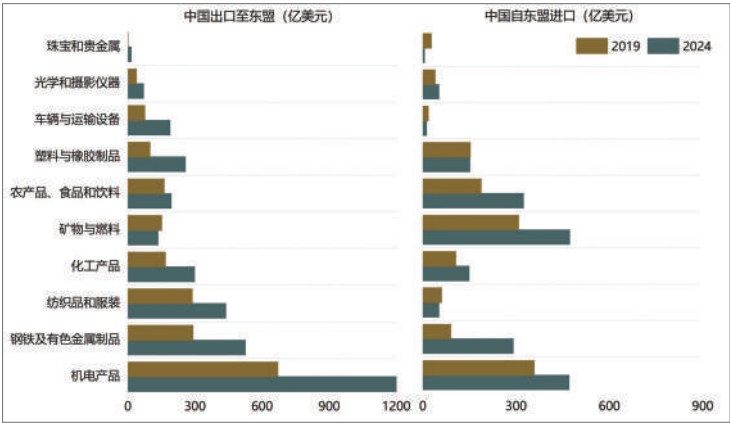
RCEP生效实施三年多来，中国与东盟贸易自由化水平、货物贸易规模稳步提升。官方数据显示，中国-东盟零关税覆盖率保持在65%以上，2024年双边货物进出口总额达9823.4亿美元（约合6.99万亿元人民币），同比增长7.8%^①，连续第五年互为最大贸易伙伴，形成深度依存与协同发展格局。

中国和东盟国家的产业互补优势不断深化。

① http://asean.china-mission.gov.cn/stxwx/202501/t20250113_11532245.html

数据显示（图1），截至2024年，东盟对华钢铁及有色金属制品出口较2019年增长超过两倍，农产品、食品饮料以及矿物燃料等资源型产品出口增幅均突破50%。同期，中国对东盟机电产品、化工品及纺织服装三大类商品出口增速均超70%，塑料与橡胶制品及车辆运输设备出口增幅实现翻番。贸易便利化措施显著增强双方产业互补优势，产供应链分工协作得以深化，抗风险能力进一步提高。

图表 1：2019 年与 2024 年中国-东盟主要品类贸易规模对比^①

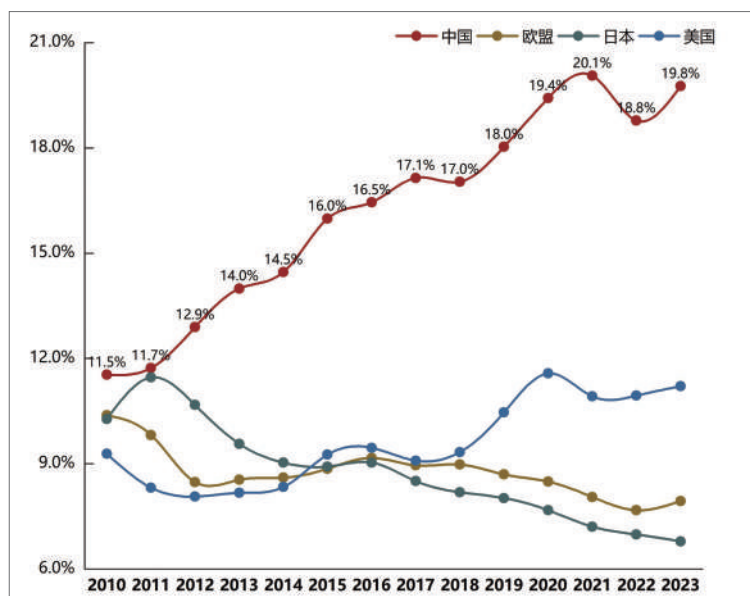


数据来源：中国海关总署

^①受疫情影响，2020 年、2021 年贸易数据存在异常波动，故本报告选取 2019 年数据作为 RCEP 生效前的参照。

中国-东盟货物贸易额占东盟外贸总额比重已从2010年中国-东盟自贸区成立之初的11.5%上升至2023年接近20%的水平，高于东盟与其他主要贸易伙伴的贸易规模占比（图2）。

图表2：东盟与主要贸易伙伴货物贸易规模占比变化（%）



数据来源：东盟统计数据门户

相关数据显示，RCEP正式生效后，中国-东盟中间品贸易占比进一步上升至67%，这表明更加紧密、更具韧性的产供应链关系已在中国-东盟之间形成，为区域经济稳定增长提供坚实

支撑。

服务贸易领域，RCEP框架下65%以上的服务部门对地区投资者实施完全开放政策^①，极大推动中国与东盟国家深化数字贸易合作，在数字基建、跨境电商、人才培养等领域形成协同发展格局。

其中跨境电商已经成为区域贸易增长的新引擎。仅仅在中国广西壮族自治区，备案跨境电商企业就超过百家，带动千余家中小企业迈入国际市场。^②

广西凭祥市通过创新运用RCEP原产地累积规则与关税减免政策，发挥区位、资源等优势，打造“跨境电商+直播带货”双向贸易枢纽，实现“通道经济”稳步迈向“口岸经济”。仅2024年前7个月，该市进出口额同比增长超过400%。^③越南语主播团队通过直播中国3C产品

① http://asean.china-mission.gov.cn/chn/stxwx/202408/t20240812_11470603.htm

② <http://swt.gxzf.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr/zwdt/gxsw/t19209250.shtml>

③ http://www.pxszf.gov.cn/xwzx_1560/zwyw/t18874899.shtml

直连越南河内消费者，这种“数字桥梁”不仅大幅提升贸易效率，更展现出服务贸易创新发展的巨大潜力。“海外仓+本土店”模式有效利用RCEP数字贸易规则，大大缩短了通关时间，致力于实现“当日达”配送，越南藤编、泰国榴莲等特色商品得以通过直播销往中国。“凭祥实践”实现了RCEP原产地规则与数字基建协同发展，为高水平区域自由贸易建设贡献“中国智慧”。

（二）投资便利化制度激活区域投资新动能

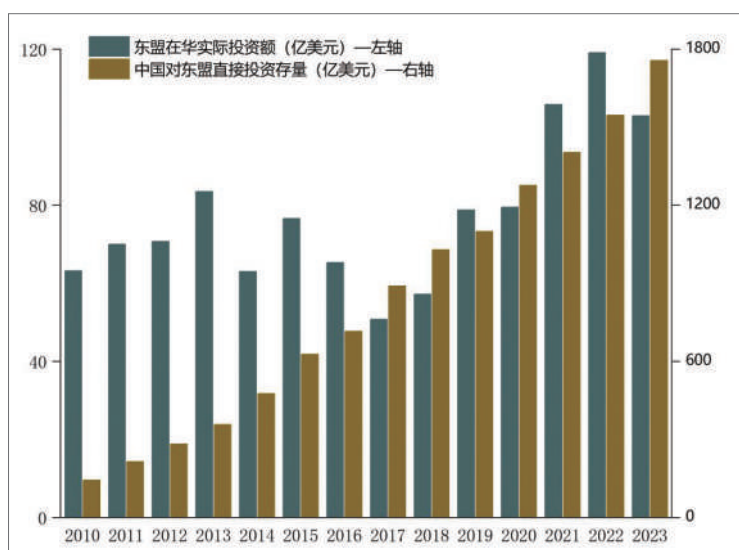
RCEP的负面清单制度和高效的争端解决机制推动了中国-东盟双边投资显著增长。在充分考虑成员国发展水平的前提下，RCEP缩短了争端解决阶段的审限，磋商时间降至30日，专家组审理时间一般为150日，并取消上诉程序确保专家组裁定终局性^①，使得争议解决走上“快车道”，极大降低了企业投资运营风险。

投资制度创新显著激发了区域内的投资活力（图3）。RCEP生效后的两年间，中国对东盟直

^① http://fta.mofcom.gov.cn/rcep/rcep_new.shtml

接投资存量年均增速接近12%，2024年非金融类投资增速进一步提升至12.6%。^①东盟在华实际投资在2021年至2023年间保持百亿美元规模，年均增速超过10%。

图表3：2010–2023年中国、东盟双边投资情况



数据来源：商务部

中国与东盟的双边投资结构明显升级，清洁能源、人工智能等战略性新兴产业成为双边合作重点。这种转变既得益于RCEP多元化投资规则框架，也反映出中国与东盟在全球产业链重构中

^① https://www.gov.cn/lianbo/fabu/202501/content_7001274.htm

主动布局。

美的空调泰国工厂就是RCEP投资便利化政策下的标志性项目。该工厂位于泰国春武里府，占地面积20.8万平方米，年产能规划超400万台套，通过联合中国联通、华为及泰国运营商AIS，打造了东南亚地区首个5G全连接工厂，实现生产全流程数字化管控。^①

在RCEP框架下，泰国凭借“东部经济走廊（EEC）+RCEP零关税”政策优势，为美的提供了辐射亚太、高效整合区域产业链资源的战略通道，使其以数字技术为传统产业赋能的优势向东盟国家延伸。这一成功的跨国合作模式为区域智能制造打造了样板，打开了中国-东盟深化产业链合作的空间。

（三）产业加速融合推动区域经济一体化

在RCEP贸易投资便利化制度红利的驱动下，区域内企业加速供应链协同布局，通过扩大产能合作与优化全球产业链网络，显著提升

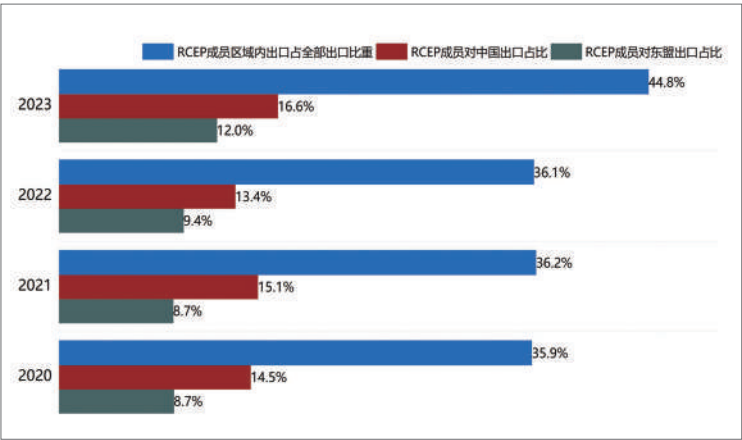
^① https://com.gd.gov.cn/zcqqgfwpt/zcqzx/content/post_4422181.html

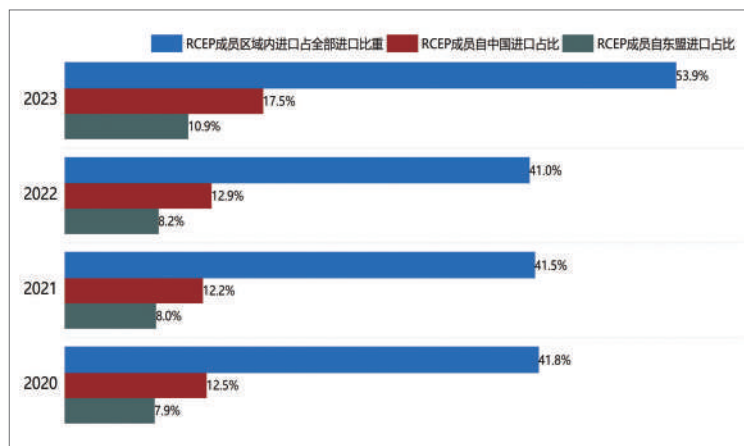
了中国与东盟在区域经济一体化中的枢纽地位。

从贸易结构看，2023年RCEP区域内出口货物中有45%流向成员国市场，较2020年提升8.9个百分点，显示出RCEP原产地规则和关税减免政策对区域内贸易关联度的强化效应。

同时，RCEP推动区域内资源配置的效率显著提升。2023年成员国来自区域内的进口货物占比接近54%，较2020年提高12.1个百分点，这表明区域供应链整合已进入高水平的新阶段。

图表 4：2020—2023 年 RCEP 区域货物进、出口流向区内外占比变化（%）





数据来源：联合国商品贸易数据库、中国海关总署

这种转变不仅巩固了中国与东盟作为区域贸易核心节点的地位，更使RCEP区域供应链合作成为全球自贸区建设的示范样本。以机电产品为例，RCEP区域内贸易规模持续扩大，约68%的区域生产的机电产品最终出口至欧盟、美国等RCEP外部市场，既体现了区域制造业的全球竞争力，也印证了RCEP通过降低贸易壁垒提升产业协同效率的积极作用。这种“区域制造-全球销售”模式的深化，使亚洲在全球制造业价值链中的地位进一步得到巩固。

RCEP的实施也正在重塑全球产业分工体

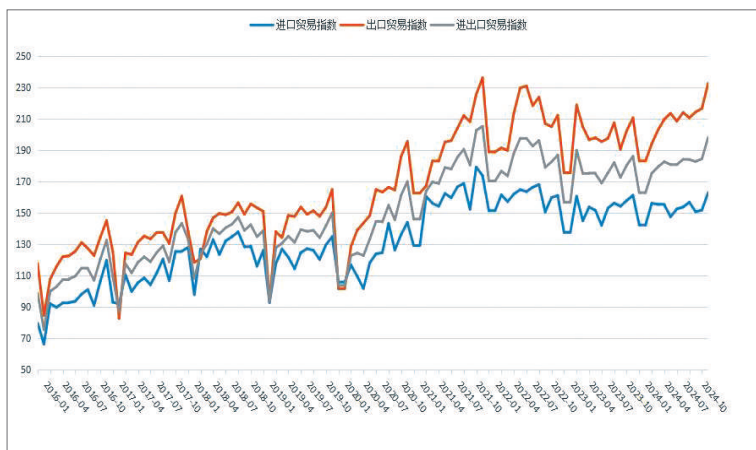
系。RCEP的机制创新显著降低了区域内产业链重构成本，促进制造业向技术密集型和高附加值产业升级。中国与东盟在数字经济、新兴产业等领域的合作持续深化。

展望未来，随着RCEP政策红利的持续释放，中国-东盟制造业有望形成更具竞争力的创新生态系统，为全球经济增长贡献“亚洲方案”。

二、合作共建“21世纪海上丝绸之路”硕果累累

山海万里，同舟共济。2013年秋，习近平主席在访问印尼期间，提出愿同东盟国家加强海上合作，共同建设“21世纪海上丝绸之路”。这成为共建“一带一路”倡议的关键组成部分，并在此后十余年间以东盟为首倡地区与核心支点，见证了共建国家携手取得实打实、沉甸甸的合作成果。

图表5：2016年以来海上丝绸之路贸易指数上升趋势



数据来源：宁波航运交易所

（一）大通道建设促进区域互联互通提质升级

长期以来，交通基础设施建设严重不足是东盟国家普遍面临的经济发展重大瓶颈。海丝倡议提出后，这也成为中国与东盟国家合作共建的优先方向。东盟10国目前已全部加入亚洲基础设施投资银行。众多基建项目扎实有序推进，一条条“黄金大通道”从蓝图变为现实，有力推动了共建国家的城市建设和民生发展，持续为促进区域乃至全球互联互通做增量。

——“大动脉”从无到有。在海丝建设推动

下，以共商共建共享为原则，一大批基础设施项目落地实施。柬埔寨第一条高速公路——金港高速、越南第一条城市轻轨——吉灵-河东线、老挝第一条标轨现代化铁路——中老铁路、印尼乃至整个东南亚地区的第一条高铁——雅万高铁等陆续开通运营，极大提升了当地经济社会发展水平。

在马来西亚，全长665公里的马来西亚东海岸铁路项目（简称“马东铁”）正在建设。马东铁东起哥打巴鲁、西至巴生港，横穿马来半岛，连接太平洋和印度洋，纵贯该国四个州，连通经济发达地区和落后地区。这一中马两国之间最大的经贸合作项目，建成后将成为马来西亚东西海岸之间的主要交通干线，不仅可望促进马来西亚国内区域平衡发展，还可成为未来泛亚铁路网的重要组成部分。

在柬埔寨，连接柬埔寨首都金边和该国最大深水海港西哈努克港的金港高速公路于2019年开工、2022年10月通车。建成后，两地车程由5小时缩短至2小时以内，有效畅通从柬埔寨腹地

往来海上贸易的物流通道。柬埔寨“独立之父”诺罗敦·西哈努克当年期待的这条快速通道，终于通过共建海上丝绸之路变为现实。

——“大枢纽”提质增效。在老挝，中老铁路开通后，老挝境内新增422.44公里铁路线，人均铁路保有里程从全球149个拥有铁路国家中的最后一名跃升至第28名，并跃居东盟各国首位。开通3年来，中老铁路运输呈现客货两旺态势。2024年，中老铁路老挝段已实现货运量478.6万吨，预计2025年可提前5年达到500万吨的设计货运量水平。中老铁路的开通，使老挝陆锁国的劣势转化为陆联国的优势，目前中老铁路货物运输已覆盖老挝、泰国、越南和缅甸等10多个共建“一带一路”国家和地区，区域枢纽地位日益凸显。

在印尼，助力该国迈入“高铁时代”的雅万高铁被印尼前总统佐科命名为“Whoosh”，灵感来自高铁疾驰时呼啸而过的声音。这个单词也是印尼语“省时”“高效”和“先进”三个词的首字母缩写，体现了雅万高铁带给印尼人民的便

利。雅万高铁的开通，让印尼第一大城市雅加达到第三大城市万隆的出行时间由过去的3个多小时缩短至46分钟。印尼也成为中国之外唯一高铁商业运营时速达到350公里的国家。雅万高铁的建设和运营，促进了中印尼两国在铁路领域的合作，双方正研究将雅万高铁进一步延长的可能性。

——“大联通”梦想成真。30年前，东盟领导人就提出了修建“泛亚铁路”东南亚通道的倡议。然而，受限于资金、技术、国际政治环境等因素，这一倡议很长时间未有实质进展。如今，从中老铁路到雅万高铁，再到正在建设中的中泰铁路，以及研究推进中的越南老街-河内-海防标准轨铁路……酝酿已久的东南亚铁路网建设获得关键动力，区域合作新动能逐渐释放。

不仅陆路，中国与东盟国家还率先共建国际陆海贸易新通道，打造了“铁公海”联运新模式。以中国重庆和新加坡为“双枢纽”，国际陆海贸易新通道跑出发展“加速度”。截至2025年2月底，西部陆海新通道通达全球127个国家和

地区的560个港口。在空中丝绸之路建设方面，双方空中客货运输网络不断织密，中国与东盟已成为开放程度最高的航空运输区域。^①

在能源基础设施联通方面，中国南方电网通过多回110千伏及以上线路，与越南、老挝、缅甸等东盟国家实现电网互联互通，有序开展跨境电力互济，其中清洁能源占比超90%，有力支撑区域经济协调发展和民生用电。这一互联互通的电力网络，形成了区域电力余缺互济格局，“以（电）网带（电）源”降低了区域电力资源的开发强度。这一项目还创新“丰枯置换”电力互济示范模式——有关国家水电出力特性与中国受入省份相似，项目将用电负荷特性与水电出力特性匹配度高、对清洁电力需求大的粤港澳大湾区纳入调剂范围，通过更大范围的丰、枯水期“电量置换”，实现清洁能源优化配置。这一清洁电力利用的创新模式，将为促进更多的跨境电力互济

① 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《中国-东盟国家共建“一带一路”发展报告》，第7页，2023年12月。

起到重要示范作用。

（二）“小而美”项目扎实推进惠民生

“小而美的项目，是直接影响到民众的。今后要将小而美项目作为对外合作的优先事项，加强统筹谋划，发挥援外资金四两拨千斤作用，形成更多接地气、聚人心的项目。”习近平主席2021年在第三次“一带一路”建设座谈会上提出殷切希望。在“大基建”深刻改变中国-东盟互联互通格局的同时，一批“小而美”民生项目亦稳步推进，改善了区域内各国民众的生产生活，为东盟国家在脱贫、就业等方面作出积极贡献。

——“小而美”与“大基建”协同增效。将大型建设工程、小型配套设施与民生援助项目相结合，已成为共建“一带一路”项目在推进过程中的普遍做法。在老挝，伴随中老铁路“黄金大通道”破土而起的，还有为受铁路建设影响的居民新建的安居村。这一系列项目在铁路沿线的琅南塔省、乌多姆赛省和琅勃拉邦省共建设4个安置点，并配备有学校、卫生所、公共厕所等设

施，精准匹配当地民众需求，有力促进东道国民生改善。

——“留下一支带不走的队伍”。“授人以鱼不如授人以渔”，2016年，首个海外鲁班工坊在泰国设立。10年间，鲁班工坊逐步拓展至越南、老挝、柬埔寨、马来西亚、印尼等多个东盟国家，课程涵盖信息技术、机械制造、建筑工程、电子商务、数控技术等众多领域，与合作国的经济发展需求高度契合。鲁班工坊人才培养标准和专业建设质量获得广泛赞誉，已有多个国际化专业教学标准获得合作国教育部门批准，被纳入其国民教育体系。

随着项目建设的推进，职业教育成为人才合作的重要领域。中国援老挝铁道职业技术学院项目作为中老铁路核心配套工程之一，填补了老挝铁道专业技术教育的空白；雅万高铁建设期间，该学院累计培训印尼员工达4.5万人次，为当地培养了大量焊接、电工、机械、混凝土浇筑等熟练技术工人；在马来西亚马六甲州的EMPP电厂，中广核能源国际控股有限公司所属埃德拉公

司正在为当地培养电厂营运人才；2024年3月，中柬共建的中国职业教育第一所海外应用技术大学——柬华应用科技大学正式开学，迎来首批本科生……一个个项目的实施，为东道国打造出一支支“带不走的队伍”，让知识与技能的交流合作有力赋能人才建设，为深化多领域互联互通注入活力。

——**救灾减贫：多谋民生之利、多解民生之忧。**中国-东盟不断加强灾害管理合作机制平台建设，推出一系列务实举措。2022年12月，首届中国-东盟应急管理合作论坛成功举办。中国与印尼共建地震预警网，向老挝等国提供地震监测仪器设备，通过中国国家综合地球观测数据共享平台向泰国提供相关数据，多次援助菲律宾应对台风灾害。

中国精准扶贫、精准脱贫模式得到东盟国家广泛认可和推广。中国与柬埔寨、老挝、缅甸等国联合实施多个村级减贫项目。其中，在老挝万象市版索村和琅勃拉邦省象龙村开展的减贫示范合作项目，成为“造血型”扶贫的成功案例；中

国援缅甸减贫项目示范村埃羌达村成为2019年第十一届东盟农村发展与减贫部长级会议的考察示范村。^①

（三）“数字”“绿色”成为创新合作关键词

——数字领域合作方兴未艾。近年来，中国与东盟围绕数字技术展开一系列合作，如中国面向印尼、老挝等国的北斗系统应用项目；中泰共建新海底光缆项目实现中泰宽带联通；在老挝、柬埔寨、缅甸等国建设云计算中心；中新共建“新国大人工智能创新及育成中心”等。聚焦《关于落实中国—东盟数字经济合作伙伴关系的行动计划（2021—2025）》有关内容，双方在智慧城市、5G、人工智能、电子商务、大数据、区块链、远程医疗等领域稳步推进合作共赢。

此外，中国还与东盟国家推进建设有效的数字安全合作机制，携手加强数字安全能力和韧性，在公平、共赢、互补的基础上形成数字领域

^①推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《中国—东盟国家共建“一带一路”发展报告》，第29页，2023年12月。

国际合作的新范本，这为后续区域规则标准的出台奠定了良好基础。

——为绿色经济领域合作持续注入活力。中国-东盟在绿色经济领域有较强的合作动力。2021年双方通过《中国-东盟环境合作战略及行动框架（2021-2025）》，共同应对气候挑战，聚焦清洁能源产业链及环保技术应用合作。中国还承诺向东盟提供1000项先进适用技术，支持其绿色经济转型。中国-东盟还建立科技部长会、技术转移中心等机制，推动包括清洁能源技术在内的科技政策对接与联合研发。中国-东盟清洁能源合作网络、人工智能合作中心等平台的建设，也为产学研合作提供了支撑。

此外，2021年发布的《中国-东盟建设面向未来更加紧密的科技创新伙伴关系行动计划（2021-2025）》明确了生命科学、海洋科技、微电子等优先合作领域，并提出探索第四次工业革命相关合作模式。2024年，中国-东盟科技合作联委会第12次会议进一步提出加强科技园区合作、青年科学家交流计划及技术转移专项行

动，旨在提升区域创新生态。

（四）人文交流促民心相通增区域互信

国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。30年前，中国和东盟建立对话关系，走在了地区合作的前列。双方人文相通、命运相系，友好交往历史源远流长，人文交流已成为中国和东盟各国生生不息的精神纽带。双方人文交流合作不断取得积极成果，命运共同体意识逐步深入人心。

——**文旅交流日益多元。**在中国-东盟（10+1）、东盟与中日韩（10+3）、RCEP及共建“一带一路”倡议框架下，中国和东盟各国文旅合作机制不断完善，合作平台不断丰富，合作领域不断拓展，建立起全方位、多层次、多渠道的合作机制和交流平台。

目前，中国与东盟已成功举办面向东盟文化交流合作论坛、海上丝绸之路国际艺术节、中国-东盟文化艺术周、中国-东盟文化旅游活动周、中国-东盟（南宁）戏剧周等活动，倡议成立中国-东盟图书馆联盟。中国与马来西亚、緬

甸、菲律宾等国有关城市共同发起丝绸之路旅游城市联盟。

2024年中国-东盟人文交流年期间,《加强中国-东盟区域性旅游合作的共同倡议》发布,相关活动持续深入开展,掀起双方人文交流合作的新一轮热潮。

——**教育合作日益深入。**教育是中国与东盟人文交流的重要组成部分,人才是中国和东盟国家发展的重要支撑。中国与东盟各国开展了多层次、多领域教育合作。双方互派留学生人数已超过20万人,中国高校开设了东盟10国官方语言专业,东盟大部分国家已将中文纳入国民教育体系,48所孔子学院在东盟国家落地。中国-东盟青年交流周、中国-东盟菁英奖学金、鲁班工坊等平台,以及“中国-东盟千校携手计划”“万人研修研讨计划”等项目扎实推进,为双方青年交流提供了广阔舞台。

——**媒体互动日益紧密。**媒体交流合作已成为推动中国与东盟关系发展、增进文明交流互鉴的一支不可或缺的力量。通过广泛开展联

合采访、人文互访、节目共制、合作传播、研讨论坛等活动，中国与东盟媒体交流合作不断深化。双方共同举办中国-东盟媒体交流年、中国-东盟视听周、澜湄电视周等活动。据不完全统计，近年来，中国70多部、1200多集优秀视听作品译制配音后在东盟多国主流电视频道和新媒体平台播出，中国各级电视台和新媒体平台引进东盟视听节目300多部、9500多集。

中国-东盟合作的上述实践，特别是制度创新的实践，具有重要的时代价值与世界意义：第一，以基础设施互联互通和产业链重组等方式挑战过往区域经济合作“中心-边缘”的旧理念，通过平等互惠，提升合作双方在全球价值链中的地位；第二，通过发展优先、主权平等的“亚洲模式”，为全球治理提供更包容、更开放的新选项；第三，构建共商共建共享的区域公共产品供给机制，以双向互惠取代单向强权。这一合作探索出不同于传统贸易投资框架的、更加平等互利、

合作共赢的模式，有效增强区域互信，提高区域国际影响力，提升区域供应链融合及韧性，推动全球经济治理体系的不断进步完善。

第二章

机遇：以开放理念引领区域经济一体化

十多年来，中国通过海上丝绸之路建设所提供的区域性公共产品已涵盖政策协调机制、基础设施、金融、科技、社会、民生等诸多领域。RCEP则进一步强化了中国-东盟经贸合作机制中的规则建设与制度支撑。推动RCEP与海上丝绸之路建设互促共进，将有利于充分发挥各自优势，产生“1+1>2”的共同发展新动能，实现更高水平的区域经济一体化。

区域经济一体化理论认为，通过降低贸易壁垒、优化资源配置和协调政策，区域合作可实现规模经济与协同效应。RCEP以关税减免和规则统一为核心，契合该理论的经济逻辑；而海上丝绸之路建设通过物理联通与软性合作，延伸了传统一体化的内涵。更重要的是，RCEP与海丝建设的涵盖范围不仅限于中国与东盟，还涉及众多区域外经济体。在世界经济

复苏放缓、风险变量累积叠加的背景下，中国-东盟合作不仅能够推动区域经济社会发展，还将融合更广阔的市场、更庞大的产能、更广泛的领域，为世界经济注入更多稳定性和新动能，为建设普惠包容的经济全球化作出新贡献。

一、加强政策对接，提升区域机制规则一体化水平

多年来，中国-东盟形成了以元首外交为引领的多层次、多平台、多主体的沟通渠道，例如中国-东盟（10+1）合作；外交、经贸、交通、打击跨国犯罪等12个部长级会议机制；联合合作委员会会议、互联互通合作委员会等部门高官会议机制等……这些机制为区域内高效务实的政策沟通提供良好渠道，有力保障了双多边在发展战略规划、技术经济政策、管理规则和标准等方面发挥政策协同效应。2024年中方担任RCEP非东盟方轮值主席国期间，与印尼一起推动形成RCEP新成员加入程序。

RCEP 支持机构（RSU）也于当年正式投入运行。

在既有成果基础上，中国-东盟可进一步深化常态化政策沟通机制，推动政策对接，创新合作模式，促进多边合作，从如下政策领域持续发力，拓展合作新空间：

——**提升区域内规则标准互认水平。**在标准、技术法规与合格评定程序等领域实现“互联互通”，共同打造在全球范围内具备影响力的国际规则标准。

——**扩大贸易投资便利化措施。**简化通关程序，降低非关税壁垒，为更多企业特别是中小企业提供跨境市场机会，促进双方合作扩大至更多行业、领域。

——**构建和完善投资安全的保障体系。**提高资金的安全性和项目的可持续性，促进区域基础设施等公共产品的供给，并为区域主体进入国际市场提供支持。

——**深化数字领域高质量合作。**同步推进数字基础设施“硬联通”与电子支付、数据跨

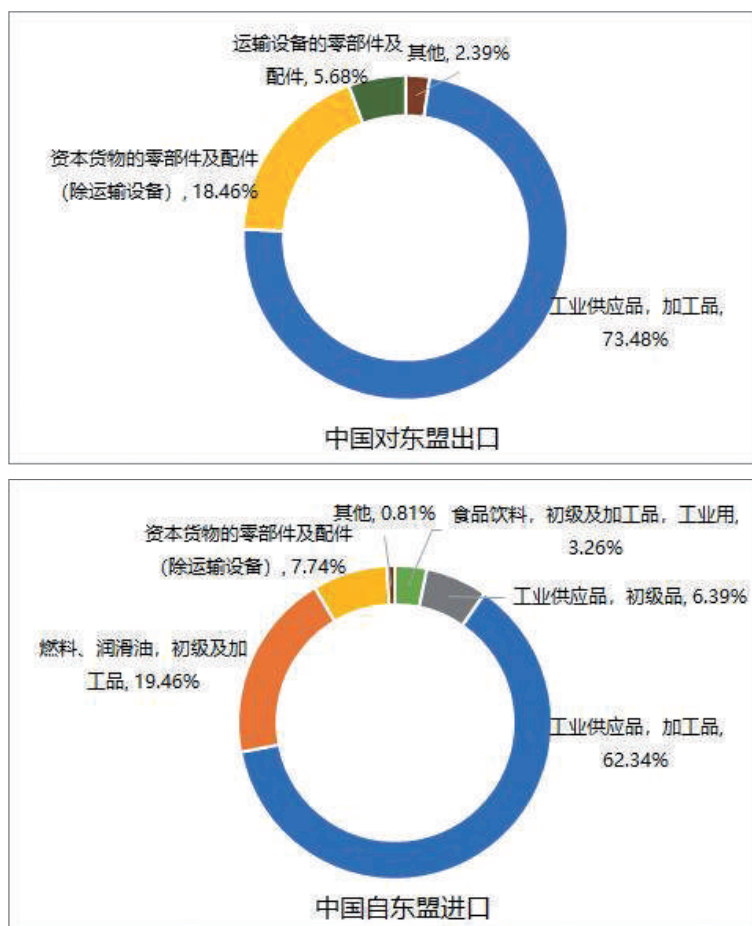
境流动等“软联通”，为数字产业合作发展夯实基础。

——进一步优化原产地规则。简化认证流程、提升规则透明度、加强跨境协调。通过统一的原产地标准降低企业合规成本，减少可能产生的争议和障碍。

二、密切产业协同，推进区域产供链一体化建设

近年来，东盟国家凭借在轻工业、机电产品及配件等劳动密集型产业和能源原材料方面的比较优势，高效承接国际产业转移；中国则依托成熟的工业体系、强大的制造业基础、较高的技术水平，以及在纺织、电气和光学设备等制造业的产业优势，为东盟国家提供关键的中间产品和技术支持。在此过程中，双方逐渐形成“东盟向中国出口初级品-从中国进口机械设备（资本密集型）和中间品（技术密集型）-再将消费品（劳动密集型）出口给中国和第三国”的互利共赢的“区域循环”模式。

图表6：2023年中国-东盟主要进、出口商品构成



数据来源：联合国商品贸易统计数据库

中国与东盟地理相邻，经济互补性强，具备进一步密切产业合作的良好基础。在全球经济不确定性增加的背景下，双方可通过多元化合作模式，加速区域产供应链融合联通，促进区域生产网

络高质量重构，让产业合作成为双方经贸合作的长期增长点，助力双方共同提升在全球产供应链中的竞争力。

——**加快形成新兴制造业布局。**中国近年来对东南亚制造业的投资步伐显著加快，不仅覆盖机电设备、化学工业、金属和非金属制品、纺织服装等传统行业，也加快了光伏、新能源汽车等新兴制造业的布局。未来预计会出现更多“两国双园”甚至“多国多园”的国际产能合作创新。

——**拓展跨境电商合作。**中国和其他国际跨境电商调整采购供应链将在东盟国家深度布局。受 RCEP 和中国东盟自由贸易区 3.0 版制度红利的预期影响，中国-东盟跨境电商平台有望加速落地。

——**推广高质量农业合作。**伴随 RCEP 区域原产地累积规则利用率的提高，以及农产品跨境电商的发展，中国和东盟的农业合作有望在量质齐升的基础上，进一步拓展数字农业、智慧农业、绿色农业等新领域的合作，提升本地区农业专业技术的可持续发展水平。

——以服务产业为核心，扩大金融合作。一是完善本币结算与跨境支付体系，推动贸易投资便利化；二是深化绿色金融与可持续发展合作，特别是支持清洁能源中心和低碳转型项目；三是拓展数字金融与科技合作，通过中国-东盟数字部长会议等机制及其成果，促进人工智能、大数据等领域的标准对接与联合实验室建设，促进金融科技应用与金融数据安全合作。

三、聚焦互联互通，助力区域经济节点崛起

东盟国家长期受限于交通基础设施不足，阻碍了其贸易流动与经济增长。基础设施建设为地区带来了重要机遇，不仅打破其地理阻隔，还通过经济增长、产业集聚和社会发展增强了区域联系，产生由点到线、由线到面的经济社会影响，推动区域经济节点的形成和崛起。

——老挝铁路沿线经济区。长期以来，老挝作为“陆锁国”，缺乏对外通道，制约了经济发展。中老铁路开通后，不仅将老挝从“陆锁国”

转变为“陆联国”，还通过衔接中国西部陆海新通道，辐射泰国、越南等国。中老铁路开通后，货运效率大幅提升，沿线物流成本降低约20%-30%，为区域贸易提供了快速通道。老挝万象成为区域交通枢纽，货物可直达中国内地或经泰国转运至东盟其他国家。这种枢纽效应不仅提升了老挝的经济地位，还带动了沿线中小城镇的商业发展，形成“铁路经济带”。中老铁路开行以来，累计创造10万余个就业岗位，通过“乘数效应”刺激老挝地方经济，增加了税收与消费能力。随着这一铁路沿线经济带的崛起，未来随着铁路的进一步南延，这一区域必将成为带动周边发展的重要经济节点。

——**关丹港及周边产业经济区。**关丹港位于马来西亚东海岸，是海丝倡议下中马合作共建的重点项目，于2018年启用、2023年进一步升级，年吞吐量大幅提升，具备接纳大型集装箱船的能力。关丹港通过“中马钦州产业园区—关丹产业园区”双园模式，与中国广西北部湾港形成海上联动。港区周边已建设马中关丹产业园，吸

引钢铁、化工等重工业投资。关丹港的升级，缩短了中国至马来西亚东海岸的航运时间，物流成本降低约15%。未来关丹港有望与马来西亚东海岸铁路项目对接，形成海陆联运网络，进一步巩固其作为东盟南部海上经济节点的地缘优势，并依托产业园区成为地区重要制造业基地。

——中泰铁路沿线经济区。曼谷作为泰国首都与经济中心，本身即为东南亚重要交通枢纽和经济中心。目前，由曼谷至呵叻的中泰铁路一期工程正在建设，由呵叻至泰老边境廊开的二期工程也已列入计划，并可跨境与中老铁路相连。一期工程开通后，曼谷至呵叻的通行时间从4小时缩短至约1.5小时，物流效率提升必将带动泰国东北部经济发展，有望形成新的产业集群，并随之融入RCEP区域供应链。呵叻则将成为泰国东北部的物流与工业节点，带动周边农业加工（如大米、香蕉）和制造业集聚，并连接曼谷的港口经济与老挝、中国内陆市场。待中泰铁路与中老铁路衔接后，呵叻将成为贯通中国西南、老挝与泰国湾的区域枢纽。

此外，柬埔寨金港高速形成的“腹地制造业+西哈努克港”经济带，雅万高铁沿线及未来可能东延的衍生效应，也将推动各自地区形成更加有力的经济支撑。

四、坚定携手合作，共同应对外部风险挑战

机遇与挑战往往相伴相随。在迎接机遇的同时，也必须看到中国-东盟合作面临的风险挑战：国际形势动荡加剧，自然灾害影响不断，多边贸易体制受到冲击，国际金融货币体系更加不稳定，国际投融资与产供应链合作难度加大，跨国投融资壁垒抬升，产业链分散化、区域供应链风险上升，数字规则及技术标准割裂……值得注意的是，还有个别国家逆全球化潮流而动，滥用关税手段，高筑关税壁垒，严重冲击了世界贸易体系的稳定性，对全球经济信心造成明显影响。

历史变局往往是加强合作的契机。越是在这样的重大关头，中国与东盟越应当保持历史定力，加强团结，实现共赢。中国与东盟均将合作

发展作为双边关系的重要主题，这是双方长期以来能够克服各种风险困难、引领区域合作、成为亚太合作典范的源动力。2024年11月，习近平主席在二十国集团领导人第十九次峰会上宣布了中国支持全球发展的八项行动。同年举行的东盟峰会提出加强互联互通和复苏能力、增长韧性的九大区域重点合作领域。这都为中国与东盟加强合作共建进一步指明了方向。

多年来，中国视东盟为周边外交优先方向 and 高质量共建“一带一路”重点地区，东盟国家也把中国作为值得信赖的亲密伙伴。双方照顾彼此重大关切，尊重各自发展路径，政治互信越来越巩固。面向未来，东盟和中国将坚定携手、紧密合作，践行开放包容的全球治理理念，遵循真正多边主义的共商共建共享原则，推进普惠包容的经济全球化，推动构建更为紧密的中国-东盟命运共同体。

第三章

展望：构建更为紧密的中国-东盟命运共同体

在习近平主席和东盟国家领导人战略指引下，中国-东盟双方共建和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”进程取得积极进展，全面战略伙伴关系发展势头强劲。中国-东盟合作已成为亚太区域合作最为成功和最具活力的典范，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。展望未来，双方可望进一步抓住历史机遇，深化战略对接，把握大势、排除干扰、同享机遇、共创繁荣，把全面战略伙伴关系落到实处，朝着构建更为紧密的中国-东盟命运共同体迈出新的步伐。

一、用好中国高水平对外开放空间，构建更高水平 RCEP

在全球化遭遇冲击挑战的国际背景下，RCEP成果来之不易，其对全球多边经贸体系的重要作用和意义备受瞩目。2024年10月，中国

与东盟十国领导人宣布实质性结束中国-东盟自贸区3.0版谈判，发表《中国-东盟关于实质性结束中国-东盟自由贸易区3.0版升级谈判的联合声明》。这表明双方坚定不移地维护基于规则的贸易环境，致力于在复杂的全球环境中深化经济一体化与务实合作。3.0版在现有中国-东盟自贸协定和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）基础上实现重要增值，涵盖数字经济、绿色经济、海关程序及贸易便利化、中小微企业及经济技术合作等领域。这一升级成果将全面拓展中国与东盟在新兴领域互利合作，加强双方标准和规制领域互融互通，促进贸易便利化及包容发展。双方将推动2025年签署《进一步升级<中国-东盟全面经济合作框架协议>及项下部分协议的议定书》。

考虑到中国-东盟区域内各国发展程度不一、国情不同，RCEP在标准方面提供了较大灵活性，在关税减让、市场准入负面清单等方面为欠发达国家设置了较长过渡期。虽然标准的灵活性和差异性会给统一监管和执行造成困难，但也

意味着RCEP未来仍有广阔的提质升级空间。作为RCEP的主要推动者，东盟和中国可望进一步协调共识，稳步推进RCEP后续升级。在这一合作成果基础上，还可通过RCEP进一步提质升级，带动地区自贸标准提升，对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTTP），进一步拓展地区经济与全球经济的融合发展空间。

——用好中国扩大高水平对外开放的合作空间。中国将有序扩大自主开放和单边开放，稳步扩大制度型开放，这与RCEP的规则体系高度契合，将进一步加速区域经济一体化进程，为东盟商品进入中国市场提供更大便利。中国超过4亿人的中等收入群体将为东盟商品和服务提供广阔市场，东盟特色产品有望深度融入中国消费链，同时，也将刺激东盟对中国机电产品和服务的需求，形成双向市场红利。中国对东盟原材料（如矿产、橡胶）的进口增加，结合中国制造业的雄厚基础，将形成从原材料到成品的区域供应链闭环。这种整合不仅将提升供应链韧性，还在全球价值链重构中赋予中国与东盟更大的主动权。

——稳步推进规则标准的扩容升级。区域要进一步释放经济潜力和提升全球影响力，中国与东盟需稳步推进规则标准的扩容升级。这不仅有助于深化区域经济一体化，还能为中国-东盟合作注入新的制度动能，提升在复杂国际环境中的韧性与竞争力。双方可以将区域内规则、标准互认互通作为优先发展事项，推动成员国之间服务业规则、法规、管理和标准，如ESG、碳排放认证的互认等磋商，从双边到多边逐步扩大实施范围。双方需要推动RCEP加强自身监管框架，通过内部规则升级形成“防火墙”，确保外部强加的规则不会破坏区域合作，积极支持RCEP扩容，持续扩大RCEP全球影响力。

——建立评估审核制度，出台更多规则机制类公共产品。双方可以推动依托RCEP支持机构(RSU)建立定期评估审核制度，全面评估协定实施以及成员国履行承诺的情况，审核成员国原产地规则利用等重要信息披露等关键指标，提出有约束力的改进措施，并在约定期限内进一步评估改进情况。双方还可提供更多规则、机制类公

共产品，如编制全面的服务业负面清单，在建立中国-东盟碳足迹互认平台的基础上推动实现RCEP相关数字单一窗口，在RCEP框架内创设差异化过渡期条款，推动形成包括人民币在内的非美元结算池与碳配额挂钩的新型融资工具等。

二、促进区域互联互通和产供应链高质量融合发展

中国-东盟合作不仅需要在双边制度框架下推进“软联通”，也对区域“硬联通”公共产品供给提出了更高要求。未来双方可以共同绘制智能化、绿色化、包容性的新图景，为区域经济一体化与命运共同体建设注入新动力。在此基础上，中国与东盟合力强化区域产供应链，可在全球价值链重构和产供应链重新布局的背景下，促进双方产业升级和价值链攀升，成为中国与东盟突破中低端“锁定”和实现产业升级的重要途径。双方还有望进一步深度整合产供应链，在新能源、人工智能等新领域形成价值链引领。

——共绘高质量互联互通新图景。未来基础

设施“点-线-面”体系将稳步推进成型。跨国基建协同可大幅提升物流效率，增强区域供应链韧性。在现有“港口+铁路+园区”物流体系和“海陆双枢纽”多式联运基础上，数字技术必将大幅赋能物流效率。自动化堆场、无人集卡等前沿技术的应用，港口物联网改造、区块链跨境数据平台建设和“单一窗口”智能通关系统开发等领域的发展，将推动区域内陆续涌现新的智慧物流枢纽。这种系统整合将使中国-东盟成为亚太地区最紧密、最先进的基建网络之一。

双方还可进一步拓展区域基础设施的对外联通空间，在探索建立区域多边基础设施投资标准体系的过程中，持续深化“南北贯通、陆海衔接”合作布局，并促进区域外更多国家参与互联互通。

——推动产业链分工的深度整合。产业链分工从粗放型分工转向技术密集型分工已成必然趋势。双方未来可聚焦新能源、电子信息和高端制造等领域，构建跨国产业集群，推动技术共享与创新，提升供应链高附加值环节占比，形成“区

域制造-全球销售”的新格局。

考虑到东盟国家发展水平存在差异，未来合作中还需注重能力提升因素，可通过技术援助和职业教育，协助相关国家进一步完善产业配套能力。例如，扩展鲁班工坊等职业培训项目的覆盖范围，培训东盟技术工人，提升其承接产业转移的能力。这将确保产供应链融合进程惠及所有成员国，增强区域合作的可持续性。

——提升区域产供应链专业化，培育良性产业分工。中国-东盟主导的区域产业分工合作可以进一步加强顶层设计和政策引导，在“资源+技术+各国生产基地+区域内外大市场”架构下，将核心技术研发生产、组装、代工、资源加工等产业链各环节按比较优势在区域合理分工布局。在传统产业领域，可探索减少产业结构竞争，积极培育良性的区域生产分工模式。

中国可利用自身经验，协助东盟国家传统制造业实现数字化升级。双方可共同打造绿色供应链，优先发展低碳技术和循环经济。支持双方中小企业采用清洁生产技术，确保绿色转型的普惠

性。这种模式不仅响应全球环保趋势，还可通过绿色产品出口共同扩大国际市场份额。此外，双方农业领域合作对于区域减贫有重要意义，中国可继续加大技术援助和能力建设项目，助力东盟国家提升农业可持续发展能力。

——抓住新兴领域机遇，努力成为新质生产力引领者。数字化是高质量融合的关键驱动力。未来，双方可深化5G、大数据和区块链等技术在供应链中的应用。例如，通过区块链技术实现供应链全程溯源，提升中国-东盟农产品贸易的透明度与效率；通过智能技术优化货物运输路径，降低时间成本。此外，可推动跨境电商与数字支付的融合，促进中小企业融入区域供应链。中国与东盟国家中具有中高端制造业基础的国家还可进行深度合作，重点突破智能制造、新能源存储与设备制造、生物医药、大数据、云计算、人工智能等重点和前沿领域，努力占据全球价值链生产端的制高点，推动区域价值链的形成和延伸。

中国和东盟在人工智能领域有共同的发展意

愿和相近的治理理念，可以合力推动建立包容和可持续的人工智能生态系统。在持续推动区域网络覆盖升级、加快算力基础设施合作的同时，联合开展人工智能应用场景示范，更好赋能经济社会发展。

三、深化人文交流，夯实合作民意基础

习近平主席指出，中国和东盟国家人文相通、命运相系，友好交往历史源远流长。人文交流不仅是中国和东盟各国生生不息的精神纽带，更是中国和东盟面向未来、相向而行的深厚根基。展望未来，更高层次、更多领域、更高质量的人文交流将成为联通中国与东盟的精神纽带，有力促进双方20多亿民众相知、相亲、相融，为建设共同家园营造良好人文氛围与社会环境。

——推动人文交流加速前行。继2024年中国-东盟人文交流年取得扎实成果后，双方已确定2025年继续举办人文交流年，进一步深化人文交流合作。在中国与东盟国家着力推动下，当

前双方人文交流整体呈快速发展态势，人员交流规模接近疫情前水平。下一步，双方可以进一步扩大免签政策，优化签证及边检通关政策，加大便利人员往来措施力度。随着多重出入境便利政策相继推出，“打卡中国”“打卡东盟”将持续升温，成为全球旅游新潮流，不断擦亮中国-东盟人文交流的金字招牌。

——织密多元立体人文交流网络。在中国和东盟各国的共同努力下，通过政党、地方、友城、青年、妇女、媒体、智库以及民间社会组织等多种渠道，在教育、文化、旅游、体育、公共卫生、人力资源开发等领域持续发力，中国-东盟人文交流网络将进一步织密，形成多元立体的人文交流格局。双方可以持续扩大双向留学规模，深化区域智库联合研究机制，将人才培养、学术研究和服务区域发展战略相结合，提供更多科学依据和智力支持，助力区域合作向更高水平发展。

结 语

“中国-东盟关系成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。”^①

——中国国家主席习近平

自古以来，中国和东盟国家陆海相连，比邻而居。从古代海上丝绸之路、郑和下西洋到共建“一带一路”，彼此人文相通、血脉相亲，深厚情谊绵延不绝。长期以来，中国同东盟坚持真诚相待、守望相助、互利互惠、协调包容，走出一条长期睦邻友好、共同发展繁荣的合作之路。中国与东盟是拆不散、离不开的好邻居、好兄弟、好伙伴。中国将与东盟国家坚守团结自强初心，秉持合作共赢精神，建设好和平、安宁、繁荣、美丽、友好的共同家园。

回首过往，中国与东盟携手绘就的合作画卷

^① 习近平在第十七届中国-东盟博览会和中国-东盟商务与投资峰会开幕式上的致辞，2020年11月27日。

愈发壮丽：基础设施建设跨越山海，“小而美”项目惠及民生，“绿色”与“数字”创新引领未来，人文交流凝聚民心。这是双方以开放包容为底色、以互利共赢为追求、以命运与共为信念，共同书写的新时代篇章。

站在新的历史起点，中国与东盟合作不仅是区域繁荣的引擎，更是全球发展的希望；未来合作空间更加广阔，前景可期。双方应秉持共商共建共享原则，深化战略对接，把握时代机遇，拓展更宽合作道路，收获更多合作成果，携手构建更为紧密的中国-东盟命运共同体，共创亚太地区的美好明天。

编写说明与致谢

《RCEP与海上丝绸之路愿景：中国-东盟合作新空间》智库报告课题组由新华通讯社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华通讯社总编辑吕岩松任副组长，新华通讯社副总编辑任卫东任执行副组长。

课题组成员包括刘刚、潘海平、曹文忠、李月、薛颖、刘华、张文娟、陈瑜、邵莉、史春姣、杨博瑶、刘红灿、赵旭、吴长伟、闫洁、杨天沐、李桃、李飞虎、刘明霞、杨德龙、赵熠煊。

课题自2024年冬启动以来，历时数月采访、调研、撰写、修改、审校完成。在报告写作和发布过程中，北京大学区域与国别研究院副院长翟崑、中国人民大学国际关系学院副院长李巍、中国社会科学院亚太与全球战略研究院大国关系研究室主任钟飞腾等专家学者给予了多方面的帮助和指导，在此一并表示诚挚谢意。