携手迈向生态友好的现代化

——习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领

新华社国家高端智库 习近平生态文明思想研究中心

目 录

前 言2
第一章 习近平生态文明思想对全球可持续发展的重大
原创性贡献6
1.1 开辟了可持续发展理论的新境界6
1.2 提供了新时代现代化建设新路径9
1.3 贡献了全球环境治理的新方案12
1.4 创造人类文明新形态15
第二章 中国实践为全球可持续发展注入强劲动能 …18
2.1强化务实行动,夯实高质量发展绿色根基18
2.2 践行多边主义,推动完善全球环境治理体系25
2.3 坚持公平普惠,促进绿色发展成果全球共享31
第三章 中国智慧启迪全球可持续发展未来35
3.1 为全球可持续发展贡献中国经验 ·····35
3.2推动共建清洁美丽可持续世界的中国倡议40
3.3 携手共赴生态友好的现代化44
编写说明 ······47

"建设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行,共谋全球生态文明建设之路,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的意识,坚持走绿色、低碳、循环、可持续发展之路。" ^①

——习近平

① 《携手构建合作共赢新伙伴,同心打造人类命运共同体》(2015年9月28日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第697-698页。

前言

浩瀚宇宙,地球是人类赖以生存的唯一家园。人们的一切悲欢与存续全系于此。随着人类社会的飞速发展,气候变化、生物多样性丧失、环境污染"三重危机"的现实挑战愈发严峻,传统现代化模式陷入了难以为继的生态困局。

当北极熊幼崽难以找到一块栖身的海冰,当 地球布满矿产过度开采留下的伤疤,当饥饿和贫 困仍是部分国家和地区民众的梦魇……全球可持 续发展该何去何从?发展与保护要如何统筹兼 顾?世界期待答案。

源远流长的生态文化智慧,植根于生生不息的中华文明长河之中。久久为功的生态文明建设,贯穿于锲而不舍的现代化探索之路。习近平生态文明思想是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统生态文化相结合的重大成果,科学回答了生态文明建设的中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

新时代以来,在习近平生态文明思想的指引

下,中国掀起了一场波澜壮阔的绿色变革,走出了一条发展与保护相得益彰、人与自然和谐共生的中国式现代化道路。2024年,中国地级及以上城市优良天数比例达到87.2%;地表水优良水质断面比例为90.4%,首次超过90%……成为全球大气质量改善速度最快、全球增绿最多的国家,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。一项项突破与"之最",生动诠释了新时代生态文明建设的历史性、转折性、全局性变化。绿色发展成为中国式现代化的鲜明底色。

中共二十届四中全会审议通过的《中共中央 关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划 的建议》,将"美丽中国建设取得新的重大进 展"列入"十五五"时期经济社会发展的主要目 标,对"加快经济社会发展全面绿色转型,建设 美丽中国"进行专章部署,为生态文明建设指明 方向。壮阔实践,展现出习近平生态文明思想的 强大真理力量;非凡历程,镌刻在一个大国发展 的历史坐标中。以碳达峰碳中和为牵引,协同推 进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏 障,增强绿色发展动能,"中国之路"将越走越 宽广,"中国之治"的优越性将更加彰显。

一花独放不是春,百花齐放春满园。中国始终秉持人类命运共同体理念,为大国使命尽责、为人类前途担当,坚持共谋全球生态文明建设之路,推动构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,共建绿色"一带一路",深化应对气候变化南南合作,树立起履约践诺的全球标杆,为世界可持续发展注入巨大确定性,实现了由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。"地球卫士奖""世界生物圈保护区""国际湿地城市",中国接连获得生态环境领域的全球性荣誉,正是中国绿色发展理念与实践获得国际社会高度认同的生动例证。

"充分尊重发展中国家的发展权""通过转型缩小而不是扩大南北差距""确保优质绿色产品在全球自由流通""让绿色发展真正惠及世界每个地方"……中国主张、中国倡议正在转化为实实在在的中国行动、中国方案,为推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系提供强劲动

力。在全球绿色发展的浪潮中,习近平生态文明 思想必将指引全球可持续发展航船穿越迷雾,沿 着清洁、美丽、繁荣的正确航向破浪前行。

同一片蓝天,联结着人类共同命运。本报告聚焦习近平生态文明思想的深远世界意义,深刻阐明这一思想对全球可持续发展理念的借鉴和超越,系统梳理推动全球可持续发展的中国方案、中国经验、中国倡议,推动共建、共创、共治、共享,启迪世界各国携手迈向生态友好的现代化。

第一章

习近平生态文明思想对全球可持续发 展的重大原创性贡献

当人类文明行至历史的十字路口,传统发展 模式的内在矛盾与不可持续性目益凸显,世界百 年变局下的生态危机、发展困境与政治博弈复杂 交织,给人类可持续发展蒙上巨大阴影。在此关 头,习近平生态文明思想的形成与发展,不仅为 新时代中国擘画了人与自然和谐共生的中国式现 代化蓝图,更为破解全球可持续发展困局贡献了 中国智慧、中国方案。这一思想深刻把握人类文 明演进规律和世界发展变化格局,凝结着对推动 全球可持续发展的深邃思考,绘就了迈向生态友 好现代化的崭新图景,必将指引人类社会朝着更 加清洁、美丽、繁荣的未来阔步前行。

1.1 开辟了可持续发展理论的新境界

全球可持续发展迫切需要新理论。从1972 年联合国人类环境会议首次唤醒全球环保意识, 到1987年世界环境与发展委员会发布报告《我 们共同的未来》,首次定义可持续发展概念:从 1992年联合国环境与发展大会将可持续发展上 升为全球战略,到2015年联合国确立17项可持 续发展目标(SDGs), 国际社会对可持续发展的 探索从未停止。然而,全球可持续发展的宏大叙 事和愿景,却面临严峻的现实挑战。近10年间 SDGs的17项目标和169项具体指标中仅35%按 计划推进,近一半进展缓慢,18%出现倒退。与 此同时,全球环境治理博弈加剧,环境问题政治 化趋势增强, 个别大国热衷于单边主义、保护主 义,对国际规则和国际秩序造成严重冲击。如何 推动全球可持续发展走出困境,成为摆在世界各 国面前的时代之间。全球可持续发展迫切需要一 种理论,从根本上解决工业文明内在的不可持续 性矛盾。

实现可持续发展理论的创新性发展和创造性 重塑。习近平生态文明思想基于历史、立足当 下、面向全球、着眼未来,重新审视人与自然、 保护与发展、环境与民生、中国与世界的关系,

深刻回答了可持续发展的世界之间、时代之间, 实现了对全球可持续发展理论的借鉴与超越。这 一思想强调将生态文明建设提升至与"经济建 设、政治建设、文化建设、社会建设"相并列的 高度,纳入国家发展总体布局,是对全球可持续 发展的经济增长、社会进步和环境保护"三大支 柱"框架的拓展和完善,不仅在理论上丰富了可 持续发展的内涵, 更在战略层面标定了生态文明 建设的重要地位。这一思想打破了传统可持续发 展理论的局限性, 将可持续发展从环境领域的技 术性问题提升为关乎人类文明走向的战略抉择, 以其完整性、系统性和前瞻性重构了全球可持续 发展的理论体系和实践路径,不仅是中国实现可 持续发展的科学指引,也为世界上那些既希望加 快发展又希望保持自身独立性并实现可持续发展 的国家和民族提供了全新选择。

指引全球可持续发展的科学思想体系。习近平 生态文明思想创造性提出生态兴则文明兴、人与 自然是生命共同体,强调尊重自然、顺应自然、 保护自然,站在人与自然和谐共生的高度谋划发 展,把人类对人与自然关系的认识提升到了新高度;创造性提出绿水青山就是金山银山,揭示保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理,把人类对发展与保护关系的认识提升到了新高度;创造性提出山水林田湖草沙是生命共同体,强调系统观念在环境治理中的科学运用,从系统工程和全局角度寻求新的治理之道,把人类对解决生态危机的路径方法认识提升到了新高度;创造性提出坚持共谋全球生态文明建设,共建清洁美丽可持续的世界,把各国对自身与全球的关系认识提升到了新高度。

1.2提供了新时代现代化建设新路径

传统现代化模式陷入生态困局。现代化是一个世界性课题。在世界多极化、经济全球化的时代背景下,人类社会发展进程曲折起伏,各国探索现代化道路的历程充满艰辛。回顾过去,近代以来西方国家以工业化为驱动实现现代化,强调资本增殖与物质财富积累,而忽视自然承载力,

在创造和积累巨大物质财富的同时也导致自然资源的过度开发和环境污染的不断加剧,人与自然深层次矛盾日益显现,传统现代化模式陷入了难以为继的生态困局。西方传统现代化理论在一定程度上将现代化简单等同于工业化,将经济增长与生态环境保护置于对立地位。这种以资本为中心的发展逻辑在工业文明进程中显现出深层次的局限性。审视当下,受地缘政治冲突持续发酵影响,世界经济增长潜力下降、运行成本抬升、脆弱性增强,全球供应链愈发碎片化,严重制约各国应对生态危机的能力,影响全球绿色低碳转型进程,尤其是对发展中国家统筹解决现代化进程中的能源资源刚性需求与生态环境问题带来巨大考验。

促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。习近平主席指出:"我们建设现代化国家,走美欧老路是走不通的"。[©]习近平生态文明思想深刻反思西方传统现代化模式,坚决摒弃西

①《习近平生态文明文选》第一卷,中央文献出版社2025年版,第1页。

方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理 的现代化老路, 对马克思主义关于人与自然关系 的思想和"道法自然""天人合一"等中国传统 生态文化予以创造性转化、创新性发展,深刻阐 明人与自然并非二元对立、非此即彼的割裂状 杰, 而是一体共生、休戚与共的生命共同体。这 一思想强调发展经济不能对资源和生态环境竭泽 而渔, 生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木 求鱼,必须在发展中保护、在保护中发展,解决 了发展与保护的"两难"悖论,开创了一条人与 自然和谐共生的现代化道路, 打破了"现代化= 西方化"的认知迷思、向世界树立起现代化的生 态文明价值取向。习近平生态文明思想强调现代 化建设既要创造更多物质财富和精神财富以满足 人民日益增长的美好生活需要, 也要提供更多优 质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境 需要, 突破了将现代化简单理解为工业化、城市 化的传统认知,赋予了现代化新的时代内涵。

绿色发展是新时代现代化的鲜明标识。 习近平生态文明思想强调绿色发展是发展观的深 刻革命,坚持绿色发展是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革,这为实现高质量、可持续的现代化指明了实践方向和路径。绿色发展是顺应自然、促进人与自然和谐共生的发展,是用最少资源环境代价取得最大经济社会效益的发展。当今时代,绿色已经成为新时代中国高质量发展的鲜明底色。推动绿色发展,就是要主动顺应全球绿色发展大势,强化绿色低碳科技创新,加快发展新质生产力,提升经济社会发展质量效益和资源能源利用效率,在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展,让人民享有更多、更普惠、更可持续的绿色福祉。

1.3贡献了全球环境治理的新方案

"三重危机"给全人类生存和发展敲响警钟。当前,地球正处于气候变化、生物多样性丧失、环境污染这"三重危机"之中。世界气象组织发布的《2024年全球气候状况》显示,过去10年(2015—2024年)是有记录以来的最热十

年,其中2024年是最热年份,仅在2024年就发生了至少151次"前所未有"的极端天气事件。世界自然基金会发布的《地球生命力报告2024》指出,在过去50年间(1970—2020年),受监测的野生动物种群平均规模缩减了73%。海洋也正面临塑料污染、酸化、富营养化等严重威胁。"三重危机"叠加危及可持续发展目标实现,正在"破坏和摧毁"我们的星球,全球发展已到"决定性时刻"。

系统观念是推动全球环境治理的科学方法 论。习近平主席指出,生态环境治理是一项系统 工程,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系 统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会 发展的可持续性。^①碎片化的治理体系和单一化 的治理手段,已经难以有效应对多重生态环境问 题,必须统筹兼顾、整体施策、多措并举。 习近平生态文明思想坚持运用系统观念和系统思 维,强调生态是统一的自然系统,是相互依存、

①《习近平生态文明文选》第一卷,中央文献出版社2025年版,第280页。

紧密联系的有机链条,必须从生态系统的整体性和内在关联性出发,统筹山水林田湖草沙等多种自然要素,遵循自然规律推进生态保护修复,突破了传统治理理念中"头痛医头、脚痛医脚"的内在局限,为复杂生态问题的解决提供了全新思路。这一思想深刻把握生态文明建设的客观规律,强调局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合,要求统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,更加注重综合治理、系统治理、源头治理,强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同、推动生态环境治理思维实现了根本性转变。

推动共建公平合理、合作共赢的全球环境治 理体系。面对全球可持续发展困局,人类社会亟 须对当前全球治理理念、规则进行补充、修正、 提升,为化解全球治理迷局提供新方案。习近平 主席胸怀天下、审时度势,强调共同的价值基 础,坚持共商共建共享的全球治理观,推动共建 公平合理、合作共赢的全球环境治理体系,破 解了全球治理碎片化难题,为全球环境治理指明了方向,为重塑全球生态环境治理格局注入强大动力。

1.4 创造人类文明新形态

生态文明是人类文明发展的历史趋势。从人类文明演进脉络来看,人类先后经历了原始文明、农业文明与工业文明三个主要阶段。不同文明形态在推动社会生产力发展、丰富人类精神世界、探索现代化路径中,都发挥了不可替代的作用。生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物,是人类文明新形态的重要内容,既昭示着我们要与旧工业文明告别,也意味着对旧工业文明的全面超越。习近平主席指出:"生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。" ①习近平生态文明思想将生态与文明有机结合起来,强调要在生态环境能够承受的范围内有序开展人类活动,筑牢人类文明永续发展的生态根基。这一思想从根本上解决

①《习近平生态文明文选》第一卷,中央文献出版社2025年版,第192页。

了工业文明内在的不可持续性问题,准确把握了 人类文明发展的历史规律和历史趋势,深刻回应 了文明形态跃升的时代要求,为人类文明永续发 展指明了新的方向。

共建清洁美丽可持续的世界。大道不孤,天下一家。建设全球生态文明,促进绿色、低碳、可持续发展,需要各国齐心协力。习近平主席站在对人类文明负责的高度,创新性提出"人类命运共同体"[®] "地球生命共同体"[®]等理念,彰显了中国特色、战略眼光和世界价值,丰富和发展了对人类文明发展规律、自然规律、经济社会发展规律的认识,实现了人类文明发展史上的一次重大理论创新和思想变革。生态文明建设关乎各国共同利益和人类未来发展,国际社会需要携手同行,秉持地球生命共同体理念,持续深化生态环境保护国际交流与合作,共同应对全球环境问题挑战。随着中国国际影响力的不断提升,

①《习近平谈治国理政》第五卷,外文出版社2025年版,第283页。

②《习近平生态文明文选》第一卷,中央文献出版社2025年版,第243页。

习近平生态文明思想正为推进全球生态环境治理 进程,带来源自东方的理论与实践指引。中国道 路不仅属于中国,更属于世界,习近平生态文明 思想既造福中国,其光辉也必将照亮全球,指引 人类社会迈向更可持续的未来。

第二章

中国实践为全球可持续发展注入强劲动能

在习近平生态文明思想的科学指引下,中国 既坚定走好人与自然和谐共生的中国式现代化道 路,也以大国担当坚持做全球生态文明建设的重 要参与者、贡献者、引领者,为全球可持续发展 注入强大的确定性。

2.1强化务实行动, 夯实高质量发展 绿色根基

中国做好自己的事,就是对人类社会最大的 贡献。中国协同推进高水平保护和高质量发展, 着力构建绿色低碳的生产生活方式,不断塑造发 展新动能、新优势,持续增强发展潜力和后劲。

——万里河山更加多姿多彩

新时代以来,中国以前所未有的力度推进生态环境保护,取得了举世瞩目的巨大成就。中国生态环境治理规模之大、难度之高、领域之广世所罕见。

中国深入推进污染防治攻坚,中华大地天更蓝、

山更绿、水更清,环境更优美。中国是全球第一个全面治理PM25的发展中国家,也是世界上治理大气污染速度最快的国家,截至2024年底,中国地级及以上城市PM25浓度降至29.3微克/立方米,比10年前下降近56%。中国地级及以上城市黑臭水体基本消除,2024年地表水优良水质断面比例提高到90.4%,已接近发达国家水平。土壤环境风险得到有效管控,农村环境整治取得显著成效。从全球环境治理角度看,作为世界上最大的发展中国家,中国生态环境质量的显著提升,为全球提供了良好的生态公共产品。

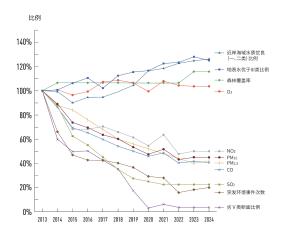


图 2-1 新时代以来中国生态环境保护主要指标相较于 2013 年变动率^①

①数据来源于中国生态环境状况公报

新时代以来,中国大地荒山披锦绣,沙漠变绿洲。"三北"防护林体系建设工程持续推进,开启了全球范围内大规模治理风沙、改善生态的先河。截至2024年,"三北"工程累计完成造林保存面积4.8亿亩,治理沙化土地5亿亩,治理退化草原12.8亿亩。以建设全世界最大的国家公园体系为目标,中国已设立首批5个国家公园,对9000多处自然保护地实现整合优化。如今,中国已成为全球森林资源增长最多的国家,森林覆盖率超过25%,贡献了全球新增绿色面积的四分之一,在全球率先实现了土地退化"零增长"、荒漠化和沙化土地"双缩减",成功走出一条具有中国特色的防沙治沙道路,成为全球增绿贡献最大的国家和防沙治沙国际典范。

中国绿色发展理念与实践获得国际社会高度 认同。河北塞罕坝林场、上海市崇明区、浙江 "蓝色循环"海洋塑料废弃物治理模式等一系列 实践案例,先后荣获联合国"土地生命奖""国 际湿地城市""地球卫士奖"……"十四五"期 间,中国接连在荒漠化治理、湿地保护、生物多 样性保护等生态环境领域获得全球性荣誉。

专栏2-1:深圳国际红树林中心推动全球湿地联合保护

2022 年 11 月,习近平主席在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上倡议,在深圳建立"国际红树林中心",以此推动红树林保护的全球联合行动,不断提升红树林生态系统质量和稳定性。2024 年 11 月 6 日,首批 18 个成员国代表在深圳共同签署协定并为国际红树林中心揭牌,全球首个致力于红树林保护修复的政府间国际组织正式启航。2025 年,国际红树林中心作为共谋红树林保护与合理利用、共促红树林交流与国际合作的重要平台和窗口,先后举办两期国际研讨班,来自中国、柬埔寨、马达加斯加等 6 个国家的政府官员参与,为深化与各方交流与合作,推动红树林保护的全球联合行动作出积极贡献。在 2025 年 7 月《湿地公约》第十五届缔约方大会上,广东内伶仃福田国家级自然保护区被授予全球"湿地中心星级奖单项奖",深圳湾公园自然教育中心荣获全球第二批"湿地教育中心星级奖"。

——绿色转型激活发展动能

能源结构绿色转型迈出铿锵步伐。中国以碳 达峰碳中和为牵引,建成全球规模最大的清洁电 力供应体系。2024年,中国风电太阳能发电装 机已超过14亿千瓦,提前实现2030年目标,可 再生能源新增装机规模占全国新增电力装机容量 的86%,超过全球新增装机的一半。建成全球覆 盖温室气体排放规模最大的碳排放权交易市场并 稳定运行,启动全国温室气体自愿减排交易市 场。2025年3月,将钢铁、水泥、铝冶炼行业纳 人碳市场管理,扩围后的碳市场覆盖了中国60% 以上的碳排放量。2024年,中国万元国内生产总值能耗比上年下降3.8%,全年全国万元国内生产总值二氧化碳排放比上年下降3.4%……德国智库能源观察学会主席汉斯—约瑟夫·费尔认为,全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代趋势,而中国无疑是这一进程的重要引领者。

专栏2-2:湖州高水平建设生态文明国际合作示范区

2022 年 12 月,在加拿大蒙特利尔举办联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)期间,中国浙江省湖州市在"生物多样性保护:地方在行动"中国—魁北克合作论坛上,被正式认定为生态文明国际合作示范区,成为全球范围内首个获此称号的城市。近年来,湖州市以此为契机,系统开展多层级、宽领域国际交流,与联合国环境规划署、联合国粮农组织、联合国《生物多样性公约》秘书处、世界竹藤组织等多个国际组织建立联络机制,与全球 41 个城市建立友城关系,成功吸引多个具有全球影响力的机构平台落户湖州,首个联合国秘书处在华直属机构"联合国全球地理信息知识与创新中心"、中欧气候和生物多样性综合监测研究示范基地先后落地。与此同时,成功举办"共享发展经验推进全球发展倡议"研讨班等援外培训 31 批次,覆盖 1000 余名各国学员,并组织"一带一路"沿线 22 个国家 63 名政府官员赴湖州实地调研,成功将地方生态文明建设成果转化为具有全球意义的公共产品,为中国参与全球环境治理贡献了城市级样本。

产业发展"向新向绿"。2024年,中国第一、第二、第三产业增加值占国内生产总值(GDP)的 比重分别为6.8%、36.5%和56.7%。中国建成全球 规模最大的清洁钢铁生产体系,通过推动清洁能源 替代、短流程电炉炼钢等新技术、钢铁产业生产能 耗和污染物排放大幅度下降。截至2024年底,中国累计创建451家绿色设计企业,开发推广绿色产品超过4万个,培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家,国家绿色工厂产值占比超过20%。中国建成全球最大、最完整的新能源产业链,新能源汽车、锂电池、光伏、风电等绿色低碳产业发展迅速,市场规模持续保持全球领先。国际组织CarbonBrief研究报告指出,清洁技术在中国经济中的作用日益增强,特别是以"新三样"为代表的清洁能源行业,对GDP增长贡献在不断加大。绿色产业逐步成为中国经济增长的主要动力。

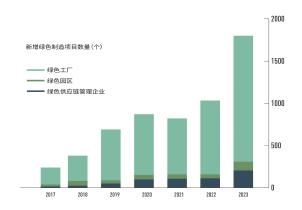


图 2-2 2017-2023 年中国新增绿色制造项目数量®

①数据来源于工业和信息化部

交通运输清洁化纵深推进。中国积极推进交 通运输结构优化调整,大宗货物运输"公转铁" "公转水"成效显著。2024年,中国铁路、水路 货运量较2016年增长52.8亿吨,占比提高3.8个 百分点,实现铁路、水路货运同步"八连增"。 2025年上半年大气污染防治重点区域清洁运输 比例达到78%。持续深入打好柴油货车污染治理 攻坚战,全国全面实施机动车和汽柴油国六标 准,新生产燃油机动车排放控制水平和油品质量 大幅跃升, 达到世界先进水平。中国大力推进机 动车"汰旧励新",累计淘汰高排放车近5000万 辆. 截至2024年底, 国五及以上排放标准汽车 保有量占比提升至65%,新能源汽车保有量较 "十三五"末增长近6.5倍,产销量连续多年位居 全球第一. 其中新能源重卡保有量超过14万 辆,在全球谣谣领先。

绿色低碳产品成为外贸发展新动能。近年来,中国绿色低碳相关产品出口表现亮眼,为全球提供了约60%的风电设备和70%的光伏组件设备。2025年前三季度,风力发电机组及零部件

出口增速超过30%;光伏产品连续4年出口额超过2000亿元;2024年电动汽车出口量首次突破200万辆····· "十四五"期间,中国出口风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨。通过拓展绿色贸易,丰富全球绿色低碳产品和服务供给,中国努力填补"绿色缺口",为全球环境与气候治理注入更多的"绿色正能量"。美国《纽约时报》网站刊文指出,中国"各类绿色能源技术正在沿着一条惊人的指数曲线上升""改写了全球绿色转型的故事"。在摩洛哥非洲中国合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴看来,中国带给世界的不只是先进技术,更是全球可持续发展的希望。

2.2 践行多边主义,推动完善全球环 境治理体系

多边主义是全球治理的基本路径。中国坚定 维护多边主义和以联合国为核心的国际体系,以 实际行动推动构建公平合理、合作共赢的全球环 境治理格局。

——履约践诺:树立国际环境履约标杆

中国是履行国际环境公约的行动派和实干家。中国批准或签署了50多项与生态环境相关的多边公约或议定书,积极推动《联合国气候变化框架公约》《生物多样性公约》《联合国防治荒漠化公约》等国际公约进程,在推动全球可持续发展进程中展现出日益重要的领导力。

积极应对全球气候治理。中国功不可没,中国人民功不可没。中国全面有效落实《联合国气候变化框架公约》,积极推进《巴黎协定》达成、签署、生效和实施,作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的承诺。在全球气候治理遭遇逆流的重大关口,习近平主席向世界宣示,无论国际形势如何变化,中国积极应对气候变化的行动不会放缓,促进国际合作的努力不会减弱,推动构建人类命运共同体的实践不会停歇,展现了中国积极应对气候变化的强大定力,驱散了笼罩在全球气候治理进程中的阴霾。在联合国气候变化大会等重要多边场合,中国携手各方推动达成"阿联酋共识""巴库气候团结

契约"等重要成果,增进了全球气候治理的信心和决心。2025年9月,习近平主席在联合国气候变化峰会上发表视频致辞,向全世界宣布了中国新一轮国家自主贡献。这是中国对照《巴黎协定》要求、体现最大努力制定的目标,进一步彰显了中国积极应对气候变化的大国担当。

为全球生物多样性治理擘画新蓝图。中国是最早签署和批准《生物多样性公约》的国家之一,也是《生物多样性公约》及其议定书核心预算的最大捐助国,有力支持公约的运作和执行。认真落实"爱知目标",生物多样性保护目标总体执行情况好于全球平均水平。作为联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国,在国际社会的大力支持和共同努力下,中国成功推动达成历史性的、兼具雄心和务实平衡的"昆明一蒙特利尔全球生物多样性框架"(简称"昆蒙框架"),率先出资15亿元人民币成立昆明生物多样性基金,专门用于支持发展中国家的保护行动,推动确立到2030年至少有效保护全球30%陆地和海洋的目标,引领全球生物多样性走

上恢复之路,惠益全人类和子孙后代。联合国《生物多样性公约》秘书处原执行秘书穆雷玛呼吁各国"跟随效仿这个好榜样"。中国牵头发起"昆蒙框架"实施倡议,得到各方积极响应,着力打造各方资源参与的交流合作平台,进一步凝聚各方落实"昆蒙框架"的政治意愿,共同推进有效、包容和可持续的全球生物多样性保护行动。

专栏2-3:中国与多个国家共建跨境自然保护地和生态廊道

在中俄边境地区,包括野生东北虎在内的大量野生动物每日自由穿梭于两国之间,觅食游荡,借助东北虎豹国家公园构建的"天地空一体化监测系统"所实时传回的画面可见,这些野生动物对"跨境活动"情有独钟,它们的栖息地已连为一体,形成一片完整的生态区域。在中老跨境生物多样性联合保护区,这片占地20万公顷的生态乐土,为亚洲象等珍稀濒危物种及其栖息地提供了有效保护。此外,通过与东盟国家共同推进"生物多样性与生态系统保护合作计划"及"大湄公河次区域核心环境项目与生物多样性保护走廊计划"等项目的开发与实施,中国在跨境生物多样性保护领域取得了丰硕成果。

不止于此,中国智慧、中国方案、中国力量 在全球环境和气候治理多边平台中发挥着日益重 要的作用。中国坚定履行《关于消耗臭氧层物质 的蒙特利尔议定书》,深度参与全球保护臭氧层 行动,持续推动消耗臭氧层物质淘汰,创造多个 "第一":实施发展中国家第一个履约国家方 案,被翻译成其他五种联合国工作语言:编制 全球第一个行业计划、创立行业整体淘汰机 制;实现发展中国家第一个提前淘汰全氯氟 烃、哈龙生产。目前,我国已累计淘汰消耗臭 氧层物质约62.8万吨,占发展中国家淘汰量一 半以上,同时累计避免了260亿吨二氧化碳当 量温室气体排放,为减缓气候变化带来了巨大 惠益。同时, 统筹推进高水平保护和高质量发 展, 支持行业绿色低碳转型, 鼓励走自主创新 道路,2022年北京冬奥会首次采用了清洁、低 碳的二氧化碳跨临界直冷制冰技术、开创了全 球实现"碳中和"冬季奥运会的先例。坚定支 持联合国防治荒漠化事业,提前完成联合国 2030年可持续发展目标中的"土地退化零增长 目标",成功举办《联合国防治荒漠化公约》第 十三次缔约方大会并取得丰硕成果。《联合国防 治荒漠化公约》秘书处两次授予中国"防治荒 漠化杰出贡献奖", 称赞"世界荒漠化防治看中 国"。在应对全球塑料污染等议题谈判中,中国 致力于搭建桥梁、弥合分歧,积极提出建设性方案,推动制定兼顾各方关切的国际规则。

——合作共赢:推动区域合作多点开花

中国以元首外交为引领,以政府间机制合作为指导,以区域和地方层面务实合作为支撑,以智库、企业等合作为载体,推动生态环境治理国际合作向更高水平、更深层次、更宽领域发展。中国与非洲、中亚、欧洲等地区建立全方位合作模式,搭建多层次、多平台、多主体的绿色发展交流渠道。

中国积极在二十国集团、金砖国家、亚太经合组织、联合国会议等重要的国际场合,参与绿色发展相关议题讨论,主动分享中国实践和中国方案。比如,将绿色发展议题纳入中非合作论坛的"十大合作计划""八大行动""九项工程"以及"十大伙伴行动";2025年中国—中亚峰会成果清单中,各方支持建立中国—中亚能源发展伙伴关系,成立中国—中亚荒漠化防治合作中心;2021年中欧环境政策研究中心成立,搭建起更广阔的国际智库合作交流平台;与日本、韩国建

立中日韩三国生物多样性政策对话机制。中国提出的《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》,也已经得到50多个经济体积极响应,成为广受欢迎的公共产品。

2.3 坚持公平普惠,促进绿色发展成果全球共享

众力并,则万钧不足举也。中国坚信,绿色 发展的未来是普惠的未来。在推进自身生态文明 建设的同时,中国秉持人类命运共同体理念,始 终关切发展中国家需求,为全球南方迈向生态友 好的现代化提供普惠可及的路径方案。

中国为全球南方提供了可行可及的治理之 道。中国与泰国合作开展"曼谷清洁空气"项 目,与蒙古国开展"利用太阳能光伏系统改造乌 兰巴托蒙古包区"项目,提升居民生活品质和生 态福祉;非洲维多利亚湖区国家专家学习中国鄱 阳湖治理方法,把高附加值的农业技术带到东非 地区,让生态产业化经验增益绿色发展;中国 "三北"防护林工程的实践经验成功运用到撒哈 拉沙漠南缘的非洲"绿色长城"建设,在毛里塔尼亚建成重要示范工程——中非绿色技术公园,中国经验经过本土化改造成功落地全球脆弱地区。毛里塔尼亚环境与可持续发展部长拉格达夫表示,中国的成功"增强了我们走绿色发展道路的信心"。

专栏2-4:中国援助的"非洲光带"项目帮助5万非洲家庭解决用电困难

"非洲光带"项目是 2023 年 9 月中国在首届非洲气候行动峰会上宣布启动的中非应对气候变化合作项目,作为落实《中非应对气候变化合作宣言》的核心举措,该项目聚焦非洲光伏资源和清洁能源发展的合作需求,通过合作建设气候友好的"光伏+"项目、推动气候及光伏发展交流对话、开展光伏战略规划和配套政策研究及实施能力建设项目等方式,打造中非光伏资源利用合作示范带,助力非洲国家应对气候变化和绿色低碳发展。通过分布式光伏解决方案,帮助非洲 5 万户无电家庭解决了照明问题,让偏远地区民众首次用上了稳定清洁电力。项目宣布以来,已推动与乍得、马里、布隆迪等 10 个国家开展项目磋商,同时通过举办气候变化南南合作"非洲光带"培训班,支持非洲国家相关人员能力建设。"是中国朋友将光明与希望带到了我们这片土地",肯尼亚百姓的赞叹,是对中国作为绿色发展领域"赋能型大国"的高度肯定。

南南合作务实深化,汇聚全球南方绿色发展合力。中国积极落实好应对气候变化南南合作"十百千"项目,在力所能及范围内对最不发达国家、小岛屿国家、非洲国家在内的受气候变化不利影响严重的发展中国家加大支持力度。从哈萨克斯坦谢列克风电项目,到南非红石光热电站

项目;从非洲的气候遥感卫星、小岛国的节能 灯,到东南亚的低碳示范区……截至2025年10 月,中国已与43个发展中国家签署55份应对气 候变化南南合作谅解备忘录,提供并动员1770 亿元项目资金支持发展中国家应对气候变化。中 国设立中非绿色产业链专项资金,完成7个项目 认定,涉及投资金额62亿元人民币。《联合国气 候变化框架公约》执行秘书西蒙·斯蒂尔特别强 调,中国通过发展新质生产力和南南合作展现 "大国担当",其可再生能源投资成果令人瞩目。 这些务实合作不仅增强了全球南方的气候韧性, 也为改善民生提供了切实保障。

专栏2-5:塞尔维亚博尔市绿色矿城改造

博尔市因矿而生,也曾因矿而"殇"。近年来,随着共建"一带一路"深入推进,中国企业的投资让这里的矿山开采与经营进入了新时期,博尔市也因此迎来了新生。2018年,中国紫金矿业集团与塞尔维亚政府签署协议,出资 3.5 亿美元收购博尔铜矿 63%的股份,推动其绿色改造。中国企业接手后,仅仅用了半年时间就扭亏为盈。紫金博尔铜矿坚持打造"花园式矿山",大力实施绿化复垦,目前已完成所有尾矿库、露采边坡以及部分废弃排土场边坡的绿化,截至 2024年,此项目的产值占塞尔维亚国内生产总值近 3.5%。此外,该企业投入 3 亿美元用于老冶炼厂改造,新的脱硫和烟气处理系统投入使用后,二氧化硫排放水平下降超 90%,颗粒物排放浓度达到欧盟和塞尔维亚环境治理标准,困扰博尔市的"烟气问题"彻底成为历史。

绿色"一带一路"行稳致远、合作网络日益

广泛。中国提出一系列绿色行动倡议,让绿色切实成为共建"一带一路"的底色。与31个国家共同发起"一带一路"绿色发展伙伴关系倡议,建立"一带一路"绿色发展国际联盟,目前成员单位已有51家,"一带一路"国际科学组织联盟成员单位达78家。中国面向120多个发展中国家举办了300多期气候领域能力建设培训,累计参训人数超过1万人次。从阿曼沙漠中绵延的"光伏海洋",到巴西穿越热带雨林的特高压输电线,中国与"一带一路"共建国家开展绿色能源项目合作,让绿色能源从"奢侈品"变为"日用品"。

专栏2-6:中国承建肯尼亚斯瓦克大坝项目

肯尼亚阿西河与斯瓦克河的交汇地区属于半干旱地区,当地居民主要靠从河流取水、雨季用水罐收集雨水、从水务公司的流动水车买水三种方式获取水资源,取水耗时、费力、价格昂贵,生活和灌溉用水短缺成为制约当地经济社会发展的主要障碍。斯瓦克大坝项目是肯尼亚当前单体在建的集供水、灌溉、发电于一体的最大的综合水利枢纽项目,是肯尼亚实现 2030 年远景发展规划和"四大发展目标"的旗舰项目。该项目由中国能源建设集团承建,大坝储水量可达 6.88 亿立方米,建成后可大大缓解孔扎科技城及马库埃尼、基图伊和马查科斯 3 个郡 130 多万人的生活用水和灌溉问题,既能保障下游居民生活用水,又为农业灌溉提供稳定的水源,有助于改进土壤耕作条件,缓解食物短缺问题。

第三章

中国智慧启迪全球可持续发展未来

当生态危机成为威胁人类生存发展的巨大挑战,建设清洁美丽可持续家园的任务变得更加紧迫。中国以坚实的绿色行动展现大国担当和眼光,以持续的创新探索形成共建全球生态文明的有益经验,以开放的国际合作努力弥补全球生态治理赤字,以真诚的倡议引领全球可持续发展迈上新征程。站在新的历史起点上,中国将继续秉持开放包容、合作共赢的原则,以务实行动推动全球可持续发展、携手世界各国共赴生态友好的现代化。

3.1 为全球可持续发展贡献中国经验

新时代以来,在习近平生态文明思想指引下,中国的绿色发展以国家意志为牵引、以制度改革为保障、以科技创新为动能、以合作共赢为主张,形成了一套系统完整、科学有效、可供借鉴的中国经验。

——以国家意志推动生态文明理念融入经济 社会发展宏观战略

面对人口众多、资源环境承载力有限的基本 国情,中国以强有力的国家意志,推动生态文明 理念深刻融入国家发展战略, 牢牢嵌入中国式现 代化的基因。中共十八大以来, 中国将生态文明 理念写入党章、载入宪法,将其从理念上升为全 党、全国的行动纲领,实现了中国共产党的政治 主张、中国国家意志、中国人民意愿的高度统 一。中国发挥中长期规划制度对经济社会发展的 统领作用, 把生态文明建设纳入五年规划总体框 架,以有效的目标约束、任务分解和动态评估, 实现可持续发展战略的落地实施。中国把"美丽 中国"作为全面建设社会主义现代化国家的重要 目标,构建起由国家战略引导、地方实践探索、 社会广泛参与的多层次推进体系,推动生态文明 理念深度融入经济社会发展全过程、各方面。这 一系列宏观战略的创造性提出, 为中国式现代化 印刻了鲜明的生态底色,实现了中国经济社会发 展顶层逻辑的绿色转向。

——以治理体系变革筑牢可持续发展的制度 根基和保障

中国生态文明建设历史性成就的取得、离不 开制度的改革与创新。新时代以来,中国生态文 明体制改革历经夯基垒台、立柱架梁到全面推 讲、积厚成势, 再到系统集成、协同高效的变革 过程。从建立"源头严防、过程严管、损害赔 偿、责任追究"的基础性制度框架,到构建"产 权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整" 的生态文明制度体系,再到构建"党委领导、政 府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与" 的现代环境治理体系, 生态环境治理体系伴随可 持续发展的现实需求不断拓展完善。中央生态环 境保护督察、生态保护红线、领导干部生态文明 建设考核等一系列创造性的制度设计, 进一步推 动可持续发展从政策规划到执行落地的全面贯 通。中国生态环境治理体系的建构, 呈现出由点 及面、由浅入深、由分散到集中的鲜明特征。基 础性制度体系基本形成、关键性制度取得重大进 展,有力推动污染防治攻坚向纵深推进,绿色低 碳高质量发展迈出坚实步伐,成为中国可持续发展之路行稳致远的坚实保障,也为各国推动可持续发展提供了重要的经验借鉴。

——以科技创新提升可持续发展的内生动能

要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问 题、根本出路在于创新、关键要靠科技力量。在 可持续发展领域更是如此。新时代以来,科技创 新作为推动绿色低碳高质量发展的核心动力,在 中国可持续发展讲程中发挥着愈发重要的战略性 支撑作用。中国在大气、水、土壤、生态、气候 变化、新污染物等重点领域开展系列科技创新, 形成从基础研究、技术攻关到示范推广的全链条 创新格局,为解决"三重危机"提供技术支撑。 在大数据、人工智能、遥感监测等技术支持下, 生态环境治理实现由经验管理向科学决策转变, 生态环境治理效能显著提升。得益于科技创新驱 动,中国产业才能实现向新向绿的结构性跃升。 中国实践表明、必须坚定不移以科技创新赋能经 济社会全面绿色转型,加快发展新质生产力,不 断开创经济增长、资源节约、环境保护协同推进 的新局面,在绿色发展中解决人与自然和谐共生问题,在科技创新中解决发展的内生动能问题。

——以天下情怀汇聚可持续发展的全球合力

中国参与全球可持续发展的实践印证: 世界 好,中国才会好:中国好,世界会更好。各国在 全球可持续发展中都扮演不可或缺的角色。中国 坚持共谋全球生态文明建设之路,不仅是推动自 身可持续发展的必然要求,也展现了胸怀人类前 徐命运的大国担当。新时代以来, 习近平主席先 后提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明 倡议、全球治理倡议,系统阐明建设清洁美丽世 界的中国主张, 彰显了深厚的天下情怀, 凝聚起 共建人类命运共同体的广泛共识。中国实践表 明,合作共赢不只是全球可持续发展的必由之 路, 更是各国自身实现可持续发展的正确选择。 在迈向生态友好的现代化征程上,各国唯有坚持 协商共治、坚持行动导向, 合力推动形成以公 平、共担、普惠为特征的多边治理新秩序,才能 确保本国在全球合作中受益, 在互利共赢中享受 绿色创新要素全球流动带来的福祉,为推动自身 可持续发展注入持久动力。

3.2 推动共建清洁美丽可持续世界的 中国倡议

在全球可持续发展合作陷入困境之际,中国 坚持胸怀天下,谋大势、担大义、行大道,向世 界发出共建清洁美丽可持续世界的中国倡议,凝 聚全球共识、促进全球行动、推动全球合作。

——奉行主权平等,提升发展中国家的代表 性和发言权。

各国无论大小、强弱、贫富,主权和尊严必须得到尊重,内政不容干涉,都有权自主选择社会制度和发展道路,都有权在全球可持续发展进程中平等参与、平等决策、平等受益。

当今世界单边主义、保护主义甚嚣尘上,霸权主义、强权政治逆流涌动。虽然新兴市场国家和发展中国家群体性崛起,但在全球治理体系中的代表性和发言权不足,在当前全球环境治理格局中难以充分体现和反映自身利益和诉求。

唯有推动各国权利平等、机会平等、规则平

等,才能筑牢全球生态治理的公正性与合法性, 汇聚全球治理的共识和合力,实现合作共赢、共 同发展。各国需要超越传统利益羁绊与视野局 限,以共建地球生命共同体为目标,构建公平合 理、合作共赢的全球环境治理体系。

——倡导以人为本,回应各国人民的生态福 祉需求。

推动全球可持续发展的核心,不仅在于"如何治理",更在于"为谁而治"。良好的生态环境是最公平的公共产品,全球环境治理的最终目的不是服务于某一国或某一集团的利益,而是要回应全人类对美好生态福祉的共同期待。

在绿色低碳转型的浪潮中,部分发达国家凭借长期的技术积累处于领先地位,对发展中国家实施技术封锁、设置技术壁垒,加剧了全球绿色发展的鸿沟,导致生态极为脆弱且更需要资金和技术的国家和地区,很难得到应有的资金支持和技术援助。

各国需要本着对子孙后代负责的态度,坚持普惠包容的全球可持续发展思维,多一些合作桥

梁,少一些"小院高墙",破除各种绿色壁垒,加强绿色发展战略对接,促进优质绿色技术和产品自由流通,让新技术、新产业、新业态赋能发展中国家实现可持续发展。要融入世界绿色发展潮流,更好满足民众的生态需求,保障民众的生态权益。

——遵守国际法治,坚持共商共建共享的多 边主义。

国际法和国际规则是全球治理的共同准绳, 以良法促善治是全人类的共同责任。联合国宪章 宗旨和原则是公认的国际关系基本准则,必须毫 不动摇加以维护。

当前,一些发达国家未能履行对发展中国家的气候融资承诺,个别发达国家出现政策倒退"毁约",大幅削减气候环境相关拨款和研发项目,种种乱象引发国际社会对联合国"失效"、国际法"失灵"和多边主义"失能"的深切担忧。

在变乱交织的国际形势下,各国需要坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础

的国际秩序,秉持"共同但有区别的责任"原则,坚持共商共建共享,通过更加包容的全球治理模式、更加有效的多边合作机制、更加积极的区域合作行动,推动构建公平正义、科学合理的全球环境治理体系。

——注重行动导向,把雄心目标转化为有效 成果。

全球治理的活力源于实践,关键在于行动, 根本要看成效。世界各国都需要尽最大努力,在 统筹经济发展、民生保障和能源公正转型基础 上,保持战略定力,坚持系统谋划,推动全球可 持续发展目标的落地实施。

当前,全球环境治理体系和合作机制呈现高度"碎片化",各国集体承诺与科学治理需求之间存在巨大的"雄心赤字",国家自主承诺难以落地导致"执行赤字"……全球环境治理面临有效性不足、协作缺失、约束偏软等诸多难题和挑战。

坐而论道不如起而行之。各国需要以系统政 策体系和务实行动举措,把工作目标转化为实实 在在、可感可及的成果。发达国家有责任拿出更 大雄心和更多行动,为发展中国家提供资金、技 术、能力建设等方面的支持,切实帮助发展中国 家提高环境治理能力和韧性。发展中国家要自立 自强,为全球可持续发展作出力所能及的贡献。

3.3 携手共赴生态友好的现代化

当历史的指针指向人类文明转型的关键时刻,中国以科学的思想理念和务实的实践举措,为全球可持续发展写下生动注脚。面对全球生态危机挑战,没有任何一个国家能够独善其身,唯有打破隔阂、开放合作、同心协力,才能共同守护人类美好的家园。

当前,全球可持续发展仍遭遇共识弱化、协作不足、南北差距扩大等挑战,中国经济社会发展绿色低碳转型也面临诸多压力,但中国建设生态文明的决心不会变,推进绿色低碳转型的战略不会变,推动合作共赢的努力不会变。

锲而不舍,有志竟成。"十五五"时期是基本实现美丽中国建设目标承上启下的关键五年。

中国将以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能,推进美丽中国建设取得新的重大进展。持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系,着力构建新型电力系统,建设能源强国。积极稳妥推进和实现碳达峰,加快形成绿色生产生活方式。在迈向人与自然和谐共生的现代化新征程上,中国生态文明建设的持续探索与实践,必将为全球可持续发展与世界现代化道路贡献"稳"的支撑和"进"的动力。

孤举者难起,众行者易趋。当"绿水青山就是金山银山"成为跨越语言、制度与文明的价值公约数,当更多发展中国家无须在"温饱"与"环保"之间做单选题,当绿色金融、数字技术、生态产业在全球南方落地生根,人类必将以绿色之笔,绘就一幅生态友好的现代化新画卷。那时,清洁美丽可持续的世界不再

只是美好的愿景,而是我们留给子孙后代的真实日常;那时,中国故事与人类故事将在同一片蓝天下交汇成一首永续发展的长歌,响彻星辰大海,点亮人类征途。

编写说明

《携手迈向生态友好的现代化——习近平生 态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践 引领》智库报告课题组由新华社国家高端智库学 术委员会主任傅华任组长,新华通讯社总编辑 吕岩松任副组长,新华通讯社副总编辑任卫东任 执行副组长。课题组成员包括习近平生态文明思 想研究中心(生态环境部环境与经济政策研究中 心)胡军、俞海、张强、王鹏、李妹洋、袁乃秀、 马竞越、张嘉琪、冯怡蓓:新华社国家高端智库 刘刚、张旭东、郭建业、陈芳、薛颖、崔峰、 涂铭、程征、周相吉、葛晨、高敬、张海磊、 康锦谦、卢宥伊、张家伟、李飞虎。报告英文核 校人员包括韩建军、黄尹甲子、王海清、余忠稳、 杨晴川。图表由新华社包雨刚制作。在编写过程 中,本报告得到生态环境部办公厅和有关司局的 大力指导和支持, 在此一并表示诚挚感谢。