

坚持公平正义 完善全球治理

——上合组织合作的成就、机遇与展望

新华社研究院

目 录

序 言	1
第一章 上合组织合作取得丰硕成果	5
一、求同存异，共担安全重任	7
二、互利共赢，共促地区繁荣	9
三、开放包容，促进人文交流	12
四、公平正义，追求公正合理	15
五、务实高效，构建有力支撑	19
第二章 上合组织合作面临的机遇和挑战	23
一、战略引领，共商共建基础更加坚实	24
二、共识落地，经贸合作空间更加广阔	26
三、人文交流，民心相通路径更加多元	29
四、风险上升，维护安全共识更加牢固	30
第三章 加快建设上合组织命运共同体	35
一、安危共担，筑牢坚实屏障	36
二、平等互惠，拉紧利益纽带	38
三、相知相亲，搭建民心桥梁	41
四、开拓创新，夯实制度根基	43
结 语	46
编写说明与致谢	48

序 言

岁月不居，时节如流。走过 25 载不凡岁月，上海合作组织（简称上合组织）一路发展壮大，焕发出强劲生命力。以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为核心内涵的“上海精神”，时代价值愈发彰显，照亮构建上合组织命运共同体之路。

25 年间，上合组织从无到有、从小到大，已从 6 个创始成员国发展成为世界幅员最广、人口最多的区域性国际组织。上合组织日益成为全球治理体系建设和改革的积极推动力量，推动经济全球化朝着更加普惠包容的方向发展。

从安全与经济合作“双轮驱动”到建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义的“五个共同家园”，上合组织建设与合作取得一系列开创性成果、历史性成就，国际影响力和感召力日益增强。

善谋者行远，实干者乃成。上合组织率先

建立边境地区军事领域信任机制，把绵延万里的边界打造成友好、互信、合作的纽带；率先缔结长期睦邻友好合作条约，宣告世代友好、永不为敌；最早采取打击“三股势力”多边行动，扎实推进执法安全合作，妥善管控处理矛盾分歧，旗帜鲜明反对外部干涉，维护了地区平安宁；积极拓展经贸合作，一大批标志性工程和“小而美”民生项目落地生根，产业投资合作积极推进，地区发展繁荣动力更加充足；立体互联互通网络不断完善，成员国间开通国际公路运输线路近1.4万公里，开行中欧班列历年累计超过13万列；创设并充分发挥上合组织睦邻友好合作委员会等机制作用，打造民间友好交流网络，拓展地方、媒体、智库、妇女、青年等合作，促进了各成员国人民相知相亲、民心相通。

和而不同，各美其美。25年来，上合组织已在50多个领域开展合作。各国超越历史文化、社会制度等差异，妥善处理矛盾与分歧，逐步增进信任与默契，走出了一条和而

不同、守望相助、互利共赢的新路子，有力维护了地区和平稳定，为完善全球治理树立了成功范例。

近年来，地缘政治博弈日益激烈，单边主义、霸权主义、干涉主义不断侵蚀二战以来形成的国际秩序；地缘冲突日益增多、烈度上升，严重冲击世界和平稳定与经济社会发展。面对复杂多变的国际局势，上合组织始终坚持多边主义，反对单边主义和保护主义，率先提出共商共建共享的全球治理观，同联合国等国际组织深化合作，建设性参与国际和地区事务，始终站在国际公平正义一边，倡导文明包容互鉴，反对霸权强权。合作成果不仅惠及区域内各国，也对全球格局产生积极影响，为促进世界和平与发展发挥着积极作用。其理念与成功实践不仅惠及区域内各国，更给动荡不安的世界带来清晰而坚定的启示。

征程万里，重任千钧再启航。2026年适逢上合组织成立25周年。我们相信并期待，在百年未有之大变局加速演进之际，上合组

织将更好发挥引领作用，当好践行全球治理倡议的表率，让推进全球治理体系变革、推动构建人类命运共同体的成果更多更好造福全人类。

第一章

上合组织合作取得丰硕成果

24年前，上海合作组织刚一成立，就确立了互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”。24年来，成员国秉持这一初心，共享机遇、共谋发展，推动上海合作组织建设和合作取得一系列开创性成果、历史性成就。

——摘自习近平主席2025年9月1日《在上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议上的讲话》

2001年6月，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦签署《上海合作组织成立宣言》，宣告上合组织正式成立。经过25年的发展，上合组织又先后吸收印度、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯为成员国。目前，上合组织共有10个正式成员国、2个观察员国（阿富汗、蒙古国）、15个对话伙伴（阿塞拜

疆、亚美尼亚、柬埔寨、尼泊尔、土耳其、斯里兰卡、沙特、埃及、卡塔尔、巴林、马尔代夫、阿联酋、科威特、缅甸、老挝)。2025年8月31日至9月1日，上合组织在中国天津举行峰会，决定将观察员国和对话伙伴合并为统一的“上合组织伙伴”。

上合组织是当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织，其成员国在政治制度、发展道路、文明传统、宗教信仰、文化形态乃至地缘禀赋等方面，呈现多元并存、各具特色的鲜明特征。25年来，在承认差异、尊重多样的基础上，上合组织始终秉持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，促进各成员国之间相互包容，在制度差异中寻求合作公约数，在文明多元中架设理解桥梁，在利益差异中凝聚发展合力，成功探索出一条新型区域组织的合作与发展道路。各成员国以“求同存异”的智慧尊重彼此差异，保持战略沟通，凝聚集体共识，加强团结协作，共担区域和平稳定和发展繁荣的重任。

一、求同存异，共担安全重任

在上合组织诞生之际，暴力恐怖主义、民族分裂主义和宗教极端主义这“三股势力”对地区国家构成严峻的安全威胁，维护区域安全稳定是上合组织的重要责任。25年来，上合组织始终把安全合作作为优先方向。2018年，习近平主席针对上合组织未来发展开创性提出“践行共同、综合、合作、可持续的安全观”等一系列重要观点，推动上合组织成员国共同筑牢安全防线。2025年，在上合组织天津峰会上，习近平主席强调，各成员国要继续坚持不结盟、不对抗、不针对第三方原则，合力应对各类威胁挑战，构筑地区安全共同体，坚定做动荡世界中的稳定力量，为维护世界和平稳定贡献“上合力量”。

围绕安全这一根基，上合组织成员国率先建立边境地区军事领域信任机制，最早采取打击“三股势力”多边行动，在政治安全、反恐防恐、口岸边境安全等领域开展全方位多层次务实

合作，不断完善安全合作机制手段，妥善管控处理矛盾分歧，旗帜鲜明反对外部干涉，携手共护地区安宁。

2024年7月，上合组织成员国主管机关“反恐协作-2024”联合反恐演习在中国新疆举行。这是首次集结上合组织所有成员国主管机关开展的实兵实警演训，各方交流反恐实战经验，有效提高了联合行动能力。2025年8月，作为上合组织轮值主席国，中方组织成员国联合开展“蛛网”国际禁毒行动。行动期间，成员国共破获毒品犯罪案件1151起，缴获毒品近10吨。

在2025年9月发表的《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》中，成员国重申，坚持继续深化共同打击恐怖主义、分裂主义和极端主义，以及非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体，武器走私等其他跨国有组织犯罪合作，强调在上合组织框架内的协作将为在欧亚大陆形成平等和不可分割的安全架构奠定基础。

如今，对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路正在越走越宽广。着眼

“各国都安全，才有真安全”，由20多个国家组成的“上合大家庭”正持续筑牢安全屏障，为维护世界和地区和平稳定注入正能量。

二、互利共赢，共促地区繁荣

上合组织地域范围横跨亚、欧、非三大洲，人口总数接近世界一半，经济总量约占全球四分之一，是当今世界人口最多、幅员最广、最具发展潜力的区域合作组织。在上合组织框架内，具有不同文化背景和处于不同发展阶段的国家团结起来，努力实现携手发展、互利共赢。

习近平主席指出，上合组织各成员国能源资源丰富、市场规模庞大、内生动力强劲，对世界经济增长的贡献率持续提升。要继续坚持拆墙不筑墙、融合不脱钩，推进高质量共建“一带一路”，推动经济全球化朝着更加普惠包容的方向发展，为推动全球开放合作展现“上合担当”。^①

近年来，上合组织成员国之间持续深化国家

^① 新华社，《习近平在“上海合作组织+”会议上的讲话（全文）》（2025年9月1日）

经济发展重大规划的战略对接，推动实现更高质量、更可持续的发展。各方加强共建“一带一路”倡议同白俄罗斯社会经济可持续发展国家战略、“乌兹别克斯坦—2030”战略、哈萨克斯坦“光明之路”新经济政策等发展倡议和战略的协调对接，合作网越织越密。

经贸往来持续升温。中国积极分享超大规模市场机遇，2024年与上合组织其他成员国贸易额约5124亿美元，同比增长2.7%，约占中国外贸总额的8.3%。成员国间投资贸易便利性不断提升。中国分别与俄罗斯、哈萨克斯坦签署新版投资保护协定，与白俄罗斯达成《服务贸易和投资协定》。截至2025年7月，中国对上合组织其他成员国各类投资存量超840亿美元。一系列投资和产业合作项目落地，在上合组织内部构建起广泛、开放、互利和平等的协作空间。

互联互通网络日益完善。近年来，中国与上合组织其他成员国加快建设陆海内外联动、东西双向互济的互联互通网络。途经多个上合组织成员国的中欧班列越开越密，跨里海国际

运输走廊运力快速增长，中吉乌铁路进入实体施工攻坚阶段，中俄同江铁路桥、黑河公路桥建成通车，中国与上合组织国家间的航空运输更加频繁……随着基础设施联通水平提升，成员国与世界经济接轨的能力不断提高，产业链、供应链实现深度融合。

数字经济合作向新而行。当前，新一轮科技革命和产业变革快速演进，上合组织国家抓住这一机遇，深化数字经济、智能制造等领域合作，共享前沿技术成果。2025年7月，2025上合组织数字经济论坛在天津举行，中国、哈萨克斯坦、巴基斯坦、埃及等国共签署12个数字经济合作项目，涵盖跨境电商、智慧城市等多个领域。中印两国企业与医院开展机器人微创外科临床研究，无人驾驶自动引导车助力中蒙跨境货运实现30秒快速通关……一系列数字应用落地，有效加快了成员国数字经济发展，造福地区人民。

可持续发展合作增强内生动力。上合组织成员国普遍处在经济社会快速发展阶段，面临贫困、气候变化等共同挑战。中国在农业生产、绿

色能源等方面与各国加强合作，变“输血”为“造血”，助力增强内生发展动力。在巴基斯坦，中巴企业共同试验、筛选的杂交油菜新品种种植简便，实现增产增收，受到当地农户欢迎。俄罗斯滨海边疆区部分水稻田面临设备技术短缺，中国企业与当地物流公司、港口合作，构建起种子繁育、作物种植、仓储加工、港口装运、国际贸易的完整产业链。

三、开放包容，促进人文交流

习近平主席指出，上海合作组织发展最牢固的基础在于文明互鉴，最深厚的力量在于民心相通。^①上合组织成员国历史悠久，文明底蕴深厚，历史上曾由贯穿欧亚大陆的古丝绸之路彼此相连。如今，成员国人文交流合作日益密切，民意基础不断夯实，情感纽带更加牢固，让古丝绸之路焕发新生。

自2002年通过的《上海合作组织宪章》将

^① 新华社，《奏响上合的和合之音——上合组织国家深化人文交流互鉴共谱文明发展新篇》（2025年8月30日）

文化领域合作列入上合组织宗旨与目标以来，上合组织成员国人文合作机制建设稳步推进，合作领域持续拓展。各成员国人文交流亮点纷呈，民间往来密切热络，多样文明竞相绽放，书写不同历史文化、不同社会制度、不同发展阶段国家和平和睦和谐相处的璀璨篇章，为弘扬全人类共同价值作出“上合示范”。

文化、卫生、教育等传统领域人文合作走深走实。中俄合拍纪录片《这里是中国》、中哈合作纪录片《中国·考古》等跨国合作影视作品，将艺术化作联通民心的语言，让“上合大家庭”在文明互鉴中进一步凝聚共识。

2022年，中方宣布“未来3年为上合组织国家的民众免费实施2000例白内障手术”。截至2025年4月，中方实施的“上合组织健康快车国际光明行”已顺利完成白内障复明手术2187例，超额完成这项承诺。^①

作为上合组织框架下重要的教育合作平

^① 中国央广网，《“上合组织健康快车国际光明行”已顺利完成白内障复明手术2187例》（2025年4月30日）

台，上合组织大学项目院校共有来自中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、白俄罗斯、伊朗等7个国家的120余所高校。围绕区域学、生态学、能源学、信息技术等优先合作领域，上合组织大学通过共享学术资源、联合培养人才等方式搭建了国际教育合作的新平台。2025年9月，中国-上海合作组织职业技术教育合作中心在天津揭牌成立。中国职业教育走向世界的名片鲁班工坊，在哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、俄罗斯、巴基斯坦等上合组织成员国落地生根，根据当地发展实际需要，开设数字技术人才培养课程。

减贫、旅游、文物保护等新兴领域合作亮点纷呈。在中方倡议下，上合组织农业技术交流培训示范基地于2019年在中国陕西杨凌成立。依托中国在农业现代化领域的丰富经验，目前该基地已为上合组织国家累计培训了2200余名农业官员和技术人员，在上合组织国家建立了11个农业科技示范园，带动当地农业转型升级

与农民增收。^①

随着签证政策更为便捷、往来通道更加畅通、跨境支付互联互通，上合组织国家人员往来更为频繁，“说走就走的旅行”不再遥远。2022年启动的“上合组织旅游和文化之都”品牌先后将印度瓦拉纳西、哈萨克斯坦阿拉木图和中国青岛设立为举办城市，从更高水平、更广范围推广成员国旅游资源，增强跨境旅游吸引力。

随着上合组织框架下的文物交流走向机制化、常态化，联合考古、文物展出等项目让一批批凝结文明记忆的瑰宝重现于世。在乌兹别克斯坦，历史名城希瓦因年久失修一度残破。中乌两国考古工作者探索出“技术共享、理念互融、人才共育”国际合作新范式，在双方共同努力下，如今希瓦古城已光彩重现。

四、公平正义，追求公正合理

公平正义是国际关系中应当遵循的基本准

^① 新华社，《陕西杨凌5年培训2200余名上合组织国家涉农人员》（2024年6月12日）；新华社，《上合组织农业基地有效推动农业科技交流合作》（2025年8月30日）

则，也是地区合作行稳致远的重要保障。上合组织在成立宣言和组织宪章中开宗明义指出，要推动国际政治经济秩序朝着更加民主、公正、合理的发展方向发展。25年来，面对变乱交织的国际形势，上合组织始终坚持平等相待、安危共担、互利共赢，把公平正义落实到机制建设、发展合作、冲突斡旋之中，已成为促进世界和平与发展、维护国际公平正义的重要力量。

追求公正合理，首先体现在尊重主权平等、尊重各国自主选择的发展道路上。习近平主席指出，各国体量有大小、国力有强弱、发展有先后，但都是国际社会平等一员，都有平等参与地区和国际事务的权利。^①25年来，上合组织坚持各国平等相待，倡导大小国家一律平等，尊重彼此核心利益和自主选择的发展道路，照顾彼此利益诉求，奉行协商一致原则，遇事多商量、有事好商量，不搞以大欺小、以强凌弱。

在《上海合作组织成员国元首理事会天津宣

^① 新华社，《习近平主席在博鳌亚洲论坛2015年年会上的主旨演讲》（2015年3月28日）

言》中，各成员国重申，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体。成员国呼吁国际社会共同参与《上合组织关于各国团结共促世界公正、和睦、发展的倡议》。上合组织前秘书长拉希德·阿利莫夫认为，上合组织展现了一种截然不同的合作模式，该组织以共识、国家主权平等和互不干涉内政为基本原则。上合组织没有单一主导权力中心和僵化等级结构，因此能够协调各方利益、促进合作共赢。

上合组织对公平正义的坚守，还体现在积极斡旋推动解决国际热点问题，站在公正立场妥善管控处理矛盾分歧。2023年3月，在中国推动下，沙特和伊朗在北京发表联合声明，宣布恢复外交关系；2024年7月，巴勒斯坦14个派别签署《关于结束分裂加强巴勒斯坦民族团结的北京宣言》；中方多次与阿富汗、巴基斯坦举行三方外长对话，明确支持阿富汗稳局重建、加强地区联通合作，并针对巴阿两国冲突进行斡旋调解。中国作为上合组织的重要一员，始终站在国际公

平正义一边，主持公道，坚持劝和促谈，反对以强凌弱、选边站队，支持有关国家自主掌握前途命运。

近年来，个别热点地区紧张局势不断升级，地缘政治角逐加剧，社会经济发展失衡显著，人为制造贸易壁垒和经济保护主义愈演愈烈，单边制裁违反国际法并损害发展中国家利益。上合组织始终坚持公平正义的立场，维护以联合国为核心的国际体系，支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，持续发出要团结不要分裂、要合作不要对抗、要公正不要霸权的新时代强音，向遭受不公正待遇的发展中国家提供支持，推动构建更加公正合理的全球治理体系。

2026年2月28日美国和以色列对伊朗发动军事打击后，上合组织关于伊朗局势的声明指出，使用武力不可接受，根据国际法和《联合国宪章》宗旨原则，在对话协商、相互尊重和兼顾各方合法利益基础上解决当前冲突才是唯一出路；强调必须确保伊朗国家主权、安全和领土完整，支持各方保持克制，立即停止导致局势进一

步恶化的行动，并向伊朗政府和人民表示声援和支持。

2025年9月1日，习近平主席在“上海合作组织+”会议上的讲话中指出，我们要为捍卫国际公平正义采取“上合行动”。各成员国秉持公正公道原则，建设性参与国际和地区事务，捍卫全球南方共同利益。我们要继续旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治，践行真正的多边主义，担当起推动世界多极化和国际关系民主化的中流砥柱。^①

面向未来，中国将同上合组织成员国一道，勇担时代责任，坚守公平正义，推动全球治理朝着更加公正、更加包容、更加均衡的方向发展，携手建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好的共同家园，为推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

五、务实高效，构建有力支撑

“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”

^① 新华社，《习近平在“上海合作组织+”会议上的讲话（全文）》（2025年9月1日）

务实高效是“上海精神”的题中应有之义，也是上合组织永葆生机活力的关键所在。近年来，上合组织持续推进内部改革，构建高效运转的制度框架，将“上海精神”从理念共识转化为可见可感的生动实践。

安全机制实体化。安全合作是上合组织的立足之本，也是检验务实高效的重要标尺。天津峰会期间，在成员国共同见证下，上合组织应对安全威胁与挑战综合中心、打击跨国有组织犯罪中心、信息安全中心、禁毒中心正式揭牌，标志着上合组织安全合作从“协调型”向“实体化”迈出了关键一步。四大中心各有侧重、协同发力，共同构成了上合组织从被动应对向主动预防、从单一反恐向综合安全治理转型的核心支撑，将为维护地区安全稳定提供坚实的机制保障，充分体现了“务实高效”的实践逻辑。

务实合作项目化。上合组织的务实合作始终锚定“实”字核心。中方秉持“行动派”定位，推动合作意向落实到具体项目，把政策共识转化为民生福祉。中国在担任2024—2025年轮值主

席国期间注重实干，包括会议和各类活动、成果文件、合作倡议在内，列入工作成果清单的共有313项。^①一是实施“小而美”民生项目。从中国—上合组织代谢性疾病合作中心计划为成员国培训2000名防控专业人员到中塔数字医疗平台惠及偏远地区民众，从援建乡村卫生室到解决清洁饮水难题，一个个民生项目精准对接当地民众实际需求。二是加大资金保障投入。在上合组织天津峰会上，中方宣布2025年向成员国提供20亿元人民币无偿援助，今后3年对银行联合体成员行新增发放100亿元人民币贷款。三是拓展新兴领域合作。从中哈札纳塔斯风电场等绿色项目落地见效，到2025年上合组织数字经济论坛签署12项合作项目，上合组织合作始终紧跟时代步伐。

制度框架系统化。务实高效离不开制度化的支撑。2025年，成员国签署发表《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》，这份纲领性文

^① 中国外交部官网，《中国担任上海合作组织2024—2025年轮值主席国工作成果清单》（2025年9月2日）

件凝聚起维护区域和平、深化互利合作的广泛共识；正式批准《上合组织未来10年（2026—2035年）发展战略》，围绕安全、经济、人文三大支柱擘画长远发展蓝图；审议通过24份涵盖反恐协作、贸易便利化、人文交流等领域的成果文件，构建起覆盖全面、衔接配套的制度体系，让上合组织各项合作有章可循、有规可依。

行动导向鲜明化。中方在担任2024—2025年轮值主席国期间，明确提出“弘扬‘上海精神’：上合组织在行动”的口号。这既是对过往成就的总结，也是对未来工作的鞭策。上合组织始终坚持以行动为导向，推动每一项决议落地见效，避免陷入“议而不决、决而不行”的治理困境。

从安全机制实体化到合作项目具体化，从制度框架完善到行动效能提升，上合组织用务实高效的实践证明：一个负责任、有担当的区域组织，不仅要有远见卓识的战略规划，更要有说到做到的实干精神。

第二章

上合组织合作面临的机遇和挑战

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界格局加速演变，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展。人类文明在大步前进的同时，不安全、不稳定、不确定因素也明显增加。应对好这一大变局，关键要有识变之智、应变之方、求变之勇。我们要牢固树立命运共同体意识，始终秉持“上海精神”，坚定不移走契合本国国情、符合本地区实际的发展道路，共同建设更加美好的上海合作组织家园，让各国人民安居、乐业、幸福。

——摘自习近平主席2024年7月4日《在“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会上的讲话》

在世界格局加速演变、区域经济社会发展环境深刻变化的背景下，上合组织面临着新的重大发展机遇。2025年天津峰会批准了《上合组织未来10年（2026—2035年）发展战略》，

确定了深化全方位合作的优先任务和主要方向，在多个重点领域作出了明确规划，有望成为上合组织历史上的重要里程碑，推动其进入更加团结、更重协作、更富活力、更有作为的高质量发展新阶段。与此同时，上合组织发展与安全也持续面临着多重风险与挑战，不稳定、不确定因素有所增加。如何强化组织的协调力和执行力、协同各国共同应对风险挑战成为上合组织面临的重要课题。

一、战略引领，共商共建基础更加坚实

在“上海精神”引领下，上合组织已发展成为覆盖亚、欧、非三大洲 20 多个国家的“上合大家庭”。《上合组织未来 10 年（2026—2035 年）发展战略》为下个十年的合作明确方向、擘画蓝图，在发展战略、设施联通、绿色转型、金融创新、安全保障、人文交流等关键领域，为成员国开启发展新空间、注入合作新动能、带来协同发展新机遇。

更加注重战略协同，凝聚携手发展新合力。

当前，世界百年变局加速演进，地区动荡与冲突增多。上合组织各国深入开展战略沟通，加强在国际和地区事务中的协调配合，有助于合力应对风险挑战，携手促进发展繁荣。通过继续完善“上合组织伙伴”制度设计、用好“上合组织+”模式，向更多认同“上海精神”的国家和国际组织敞开大门。在此基础上，加强与联合国等多边机制的对话合作，推动各方共同践行真正的多边主义，持续壮大全球治理正能量。天津峰会围绕上合组织各领域合作提出的70项倡议，正逐项研拟工作计划、细化实施路径，争取实际成果。

强化金融供给支撑，注入合作发展新动力。设立上合组织开发银行是天津峰会推出的重要金融合作举措，进一步弥补了金融供给短板，将为欧亚地区增添多边合作新平台，有力促进成员国基础设施建设和经济社会发展，对成员国及本地区发展具有重要战略价值和现实意义。开发银行将为交通互联互通、能源资源合作、数字经济创新、绿色低碳发展等重点领域提供稳定、低成本

的长期资金支持，从而提升区域公共产品供给质量与效率。在成员国共同主导的原则下，开发银行将构建公平、包容、风险可控的融资机制，提升组织内经济合作的制度化水平与可预期性，增强各成员国在资金分配、项目审批、治理规则制定等方面的话语权与参与度。相关资金投入将推动区域内产业协同融合，促进区域经济一体化，有助于加强区域价值链与供应链建设，促进贸易便利化和产业协同发展，助力形成更加紧密的区域经济共同体。

二、共识落地，经贸合作空间更加广阔

在《天津宣言》中，多国重申支持中国提出的共建“一带一路”倡议，肯定各方为共同实施共建“一带一路”倡议、促进“一带一路”与欧亚经济联盟建设对接所做的工作。上合组织成员国作为中国—中亚—西亚、新亚欧大陆桥及中蒙俄等经济走廊建设的重要参与方，加强基础设施建设意义重大，将为区域国家深化经贸交流创造更多便利。

设施互联互通提速，重塑区域物流新格局。
基础设施建设直接拉动区域投资，助力打通物流通道、提升现代物流效率，为区域经贸循环畅通奠定基础；另一方面，以中吉乌铁路开工建设为代表的互联互通重点项目落地实施，正打破欧亚大陆区域物流壁垒，重构区域物流网络，为成员国带来发展定位升级与发展机遇拓展的双重利好。

作为内陆国家的吉尔吉斯斯坦，在上合组织区域经济一体化推动下，正逐步成为连接亚欧的重要枢纽，当地发展活力持续释放，周边国家商流持续汇聚，合作成果切实惠及当地民众。

巴基斯坦自加入上合组织以来，基础设施建设水平显著提升，互联互通红利持续显现。白沙瓦—卡拉奇高速公路苏库尔至木尔坦段建成通车后，当地物流效率大幅提高、运输成本有效降低，既让更多商品通过卡拉奇港口顺畅进入巴基斯坦市场，也助力该国农产品打开外销新渠道，实现区域经贸双向畅通。

务实推动绿色转型，开辟产业合作新赛道。

中国—上合组织绿色产业合作平台为上合组织国家搭乘中国绿色产业发展快车构筑了重要载体，既支持成员国推动能源清洁利用、资源循环利用，提升气候适应能力、推进生态环境保护，也为改善当地民生、增进人民福祉提供新助力。

推出六大行动计划，赋能全领域高质量发展。天津峰会发表能源可持续发展、绿色产业、数字经济、人工智能、科技创新合作五份声明，加上中国—上合组织国家经贸合作高质量发展行动计划，形成六大行动计划，打出“新质生产力+贸易投资+产业链合作”组合拳，为做实做强上合组织、赋能成员国发展提供了重要抓手。^①

聚焦数字经济赋能，筑牢人才支撑根基。上合组织成员国数字基建和工业数字化水平差异较大，数字赋能成为推动各国产业高端化、智能化升级的必要条件。中国凭借完备的制造业体系和丰富的数字化应用场景，为区域数字经济合作提供了广阔空间。中国持续加大数字人才培养力

^① 中国外交部官网，《王毅介绍上合组织天津峰会八大成果》（2025年9月1日）

度，截至2025年8月，中国—上合组织大数据合作中心已累计培训830余人次，预计将提前超额完成3年1000人次的阶段性目标，^①这将为夯实区域数字领域融合发展人才根基作出重要贡献。

三、人文交流，民心相通路径更加多元

上合组织高度重视人文交流合作，以教育、民间交往、旅游合作为抓手，持续深化各领域人文互动，夯实“上合大家庭”发展的民意基础和社会支撑。

强化教育人才合作，培养专业优质人才。自2026年起，中国将上合组织专项奖学金名额翻一番，实施博士生创新培养计划，共育学术科研卓越人才；2026至2030年，将在成员国建设10所“鲁班工坊”，提供1万个人力资源研修培训名额，^②这有利于提升青年群体专业技能与相互信任。

深化民间多元交往，促进民心相知相亲。今

① 新华社，《中国—上海合作组织大数据合作中心累计培训数字技术人才超830人次》（2025年8月28日）

② 中国外交部官网，《中国担任上海合作组织2024—2025年轮值主席国工作成果清单》（2025年9月2日）

后将进一步发挥上合组织睦邻友好合作委员会等机制作用，打造民间友好交流网络，拓展地方、媒体、智库、妇女、青年等领域合作，筑牢双边关系民意基础。

推进文旅融合合作，拓展跨界合作机遇。上合组织国家间旅游资源和市场互补性强，近年来各方积极推进旅游合作，文旅互动日趋频繁、发展态势持续向好，文旅合作驶入“快车道”。文旅合作的深化，既为各国开发旅游新市场、打造旅游新产品、跨国配置旅游资源提供了新机遇，也推动了旅游产业与其他优势产业深度融合，助力构建常态化、具有吸引力的区域旅游交流合作平台。

四、风险上升，维护安全共识更加牢固

当前世界多个地区冲突不断、战乱频发，上合组织成员国所在的欧亚地区恰恰是冲突频度和烈度较高的地区，持续面临着多重风险与挑战，不稳定、不确定因素有所增加。

地缘政治与安全挑战不断，冲突升级失控风

险上升。地区冲突导致大量人员伤亡和财产损失，加剧了地区紧张局势，其外溢效应威胁到多个国家的安全，影响地区稳定，并进而对区域经济、社会、文化等各领域的可持续发展形成干扰。冲突反映出地区地缘政治博弈和大国竞争态势的加剧。部分西方国家与俄罗斯、伊朗形成激烈对抗局面，上合组织成员国及伙伴之间的关系也受到影响，部分国家甚至面临被迫选边站队的困境。在此背景下，外部势力对地区事务的干预增多。一些西方国家企图通过策动“颜色革命”、实施经济制裁、谋求军事存在等方式干预中亚事务，威胁上合组织国家的主权和独立。

暴力恐怖主义、民族分裂主义和宗教极端主义这“三股势力”带来的风险始终值得高度重视。尤其是近年来恐怖主义与极端主义有回潮势头，如“伊斯兰国呼罗珊省”“基地”“东伊运”等组织仍活跃于中亚及周边地区。其一些新手段、新特征需引起高度警惕，如“恐毒合流”问题突出，跨国恐怖分子利用无人机、人工智能等新技术实施袭击等。

经济转型与可持续发展挑战凸显，区域经济融合面临难题。部分上合组织国家经济结构单一，严重依赖资源开采和初级产品出口，缺乏产业多元化和高附加值生产能力，面临经济转型的深层次挑战，实现可持续发展困难重重。由于基础设施薄弱以及技术、资金、人才短缺等原因，许多国家清洁能源开发受限，相关产业链难以形成且运维能力不足。

上合组织国家间经济社会发展水平差异显著。各国人均GDP差距悬殊，许多国家面临的贫困、就业、粮食供应等问题十分严峻。跨境交通、能源通道建设滞后于需求，部分国家的通道规划彼此重叠甚至存在竞争关系，关税和通关规则不一，部分产业链同质化现象明显，存在资金不足、技术瓶颈等困境，这给促进区域互联互通和经济融合带来不利影响。

上合组织国家还面临外部经济压力的困扰。一些西方国家的霸权主义与单边主义、贸易保护主义、技术壁垒、经济制裁等扰乱全球供应链，抬高了上合组织国家的生产和贸易成

本，国际能源、粮食等价格的波动影响到部分国家的能源与粮食安全。频繁发生的冲突还使区域内投资和贸易环境严重恶化，迟滞了相关国家经济发展进程。

组织机制与治理挑战并存，新兴领域风险不容忽视。上合组织历经多次扩员，已成为全球最大的区域合作组织。但各国间制度、文化等差异较大，历史矛盾、地缘竞争、民族宗教分歧等对组织凝聚力构成了挑战。一些外部矛盾可能内化为组织议题，双边纠纷可能干扰多边合作，弱化组织内部共识。

外部势力的意识形态渗透及信息战值得高度警惕。多年来，部分西方国家打着所谓“民主、自由、人权”的幌子，通过渗透传统媒体、控制社交媒体平台、操纵非政府组织等方式竭力影响上合组织国家舆论，其真实意图是干涉上合组织国家内政，挑拨国家间矛盾冲突，破坏地区和平稳定局面。如何排除干扰，确保地区国家意识形态安全，维护各国友好合作氛围成为上合组织国家共同面对的重大课题。

尽管上合组织国家普遍关注数字经济和高新科技发展，但各国数字经济发展水平不均衡，数字基础设施建设水平参差不齐，数字技术标准和规则不统一，在跨境数据流动、打击网络犯罪、防止人工智能被滥用等问题上缺乏统一规划和协调，这给各国数字经济发展带来不利影响。此外，冰川消融、荒漠化蔓延、水资源争端等气候变化和生态环境问题给各国可持续发展造成的威胁日益明显，也给地区国家间关系和上合组织治理协调带来了更多挑战。

第三章

加快建设上合组织命运共同体

习近平强调，面对加速演进的世界百年未有之大变局，上海合作组织要发挥引领作用，为维护世界和平稳定贡献“上合力量”，为推动全球开放合作展现“上合担当”，为弘扬全人类共同价值作出“上合示范”，为捍卫国际公平正义采取“上合行动”，当好践行全球治理倡议的表率。

——摘自新华社2025年9月1日电《习近平主持“上海合作组织+”会议并发表重要讲话》

上海合作组织的成立开辟了地区国家共守安全、共促发展、共享繁荣的新型合作之路。经过25年的努力，上合组织已成为维护地区安全、促进共同发展、担当公平正义的重要建设力量。展望未来，上合组织国家应继续以全球安全倡议为引领，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，携手应对各类风险挑战，构建安危共担的地区安全共同体；以全球发展倡议为引领，深化发

展战略对接，拓展务实交流合作，打造普惠包容的地区发展共同体；以全球文明倡议为引领，努力打破文明隔阂与偏见，持续丰富民间交流形式和内容，构建“美美与共”的地区人文共同体；以全球治理倡议为引领，坚定弘扬真正的多边主义，争做公正合理的国际秩序构建者和新型国际关系的先进示范者，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。

一、安危共担，筑牢坚实屏障

安全历来是上合组织合作的重要领域。当前，国际局势动荡加剧，地缘冲突烈度升级，全球热点问题多点并发，生态危机等非传统安全威胁也呈跨国蔓延态势。新形势下，上合组织将以全球安全倡议为指引，守住共同、综合、合作、可持续的安全底线，推进地区安全治理，筑牢安危共担的上合组织安全共同体。

推动以政治方式解决地区矛盾和冲突。当前，欧亚地区热点问题频发，地区地缘政治形势更趋复杂。上合组织将尊重各成员国合理的安全

关切，继续就重大安全事件及时发出“上合声音”，推动成员国凝聚共识，避免冲突外溢，为解决国际热点问题提供“上合方案”；完善安全合作机制手段，探索建立成员国争端解决机制，积极主动化解成员国间矛盾分歧和冲突。支持冲突后国家的重建与发展，建立快速有效的人道主义援助和灾难响应机制。

统筹传统领域和非传统领域安全。继续保持对“三股势力”的“零容忍”态度，高度重视国际恐怖主义、极端主义跨域流动对本地区的安全威胁，加大对恐怖主义融资、网络恐怖主义等新兴恐怖活动的金融监管和合作打击力度，联合开展反恐技术研发和培训，形成全方位、多层次的反恐合作格局；加强沟通协调，共享情报信息，推动应对安全威胁与挑战综合中心、打击跨国有组织犯罪中心、信息安全中心、禁毒中心充分履行职能，并与东盟、集体安全条约组织等区域安全组织加强合作，形成更广泛的安全合作网络。上合组织将继续拓展安全合作领域，重视气候变化、能源安全、粮食安全、网络安全、生态安全、数字

安全、文化安全等非传统安全领域合作。

二、平等互惠，拉紧利益纽带

经济合作是上合组织的重要基础和主要内容,被称为“三大支柱”之一。当前,上合组织各国都处于发展振兴的关键时期,都将经济建设作为国家发展的要务,加强彼此合作的意愿强烈。全球经济复苏乏力,通货膨胀、能源短缺等问题凸显,个别国家大搞“脱钩断链”“制裁围堵”,影响了成员国经济发展的稳定性,进而制约了区域经济合作步伐。未来,上合组织将继续以全球发展倡议为引领,坚持以人民为中心的发展理念,开展更多可持续、惠民生的合作项目,搭建更多新质生产力平台,深化绿色产业、数字经济、科技创新等新兴领域合作,为上合组织国家高质量发展注入不竭动力。

加快经济绿色转型。加快落实《上海合作组织成员国政府间环保合作协定》,从国家发展的战略高度统筹安排,建立全方位绿色合作交流机制,提高公众对绿色发展议题的认知和理解;持

续推动上合组织框架内双边、多边的可再生能源合作，激活能源俱乐部，扩大新能源合作规模，促进绿色技术的交流与合作；加强在气候治理方面的合作，建立区域气候监测网络，搭建气候信息平台，共同研究适应和减缓气候变化的措施；加快生态环保大数据上合服务平台建设，促进上合组织内部环保信息共享与交流，增强上合组织应对环境和社会挑战的能力，提升成员国在应对区域和全球性挑战时的协同效应。

拓展数字经济合作。天津峰会期间，上合组织成员国元首理事会发布了《关于加强数字经济发展的声明》等成果文件，重申了加强数字经济合作的意愿。^①上合组织将继续推动成员国之间数字经济发展的战略对接，共建共享新型数字基础设施，推进跨境光缆、国际数据中心、卫星互联网等重大基础设施项目的实施，兼顾农业物联网、普惠金融服务等能直接惠及中小企业和普通民众的“小而美”项目，持续释放区域数字经济

^① 中国外交部官网，《上海合作组织成员国元首理事会关于加强数字经济发展的声明》（2025年9月2日）

发展红利；拓展数字应用领域，大力发展跨境电商，在创意和游戏行业、动画制作发行、跨境数据流动等领域深化合作；搭建网络化数字合作平台，构建区域内海关、物流、金融领域的综合信息共享网络，驱动优势资源加速流动，整体提升区域内的数字化、智能化和网络化水平。

完善金融保障机制。长期以来，资金不足是上合组织框架下大型多边项目难以落地的重要原因之一，建立发展稳定基金对于深化区域经济合作至关重要。上合组织将加快建立区域金融合作机制，推动上海合作组织开发银行尽快落地履职，探索更多元的融资渠道，为基础设施建设、产业发展等重点项目提供融资支持。继续扩大本币结算规模，提升结算程序的制度化水平，为保障上合组织国家金融安全提供有力支持，提升地区应对外部金融风险的制度韧性。

鼓励次区域小多边合作模式。中吉乌、中蒙俄等小多边合作进程加速推进，正在为上合组织区域经济合作注入强劲动能。可继续完善多层次合作机制，吸收其他伙伴参与合作。在互联互

通、农业科技、航空航天、脱贫减贫等领域充分发挥地方合作平台的发展潜力，打造多边合作新的增长点。

三、相知相亲，搭建民心桥梁

上合组织成员国分属不同文明，具有不同的政治经济制度。文明多样性并没有阻碍成员国间的合作，反而成为上合组织持续发展进步的不竭动力。未来，上合组织将继续珍视并发扬地区文化文明多样性，将内部文明多样性与全球文明倡议相结合，促成文明互学互鉴和人民相知相亲的和谐局面，书写不同历史文化、社会制度、发展阶段国家和平和睦和谐相处的璀璨篇章。

打造多维度立体化文化交流平台。积极落实上合组织成员国在文化遗产合作方面的协定，加强文化遗产保护与抢救、联合申遗等领域合作，利用新媒体、新技术做好各国文化遗产的互动式展览展示；继续举行电影节、艺术节、文化节等具有上合特色的文化品牌活动，用好青年论坛、妇女论坛、媒体论坛、民间友好论坛等平台，发

挥好上合组织睦邻友好合作委员会等社会团体作用，搭建各国人民相知相亲的桥梁；积极落实成员国经典著作互译计划，做好成员国影视剧本土化配译播出，增进成员国民众间的文化认同感和归属感。

强化教育合作与人才培养。探索构建数字教育联盟，推动区域内教育的数字化转型，提升教育质量和效率；加快上合组织大学和中国—上合组织经贸学院的建设和发展，拓展学科专业领域，加强师资队伍建设和教学资源共享，提高人才培养质量和国际化水平；鼓励成员国高校间开展学术交流、学生交换、联合科研等活动，培养具有国际视野和跨文化交流能力的专业人才，为上合组织发展提供坚实的人才支撑。

充分挖掘释放旅游合作潜力。进一步挖掘区域内国家旅游文化资源，加大旅游产品的创新开发，打造特色化、民族化、地方化精品旅游路线；制定上合组织成员国旅游路线图，积极打造区域内国家双边和多边“跨境旅游合作区”“边境旅游示范区”等旅游合作区，扩大“上合组织

旅游和文化之都”、中俄蒙“万里茶道”跨境线路、中哈吉“长安-天山廊道”世界遗产旅游带等项目的影响力，开发铁路跨境游、主题自驾游精品线路等特色旅游产品。简化签证手续，加速旅游签证特别是团签政策谈判，提供人员往来便利；推动交通基础设施建设，增加城市间直航新航线，提高餐饮酒店等行业服务水平，促进跨境支付便利化。

四、开拓创新，夯实制度根基

当今世界已进入新的动荡变革期，局部冲突与动荡频发，霸权主义和强权政治横行，全球治理失序使得特定区域组织的重要性进一步上升，上合组织正成为重塑国际规范与秩序的中坚力量。未来，上合组织将继续以全球治理倡议为引领，秉持共商共建共享的全球治理观，践行真正的多边主义，倡导全人类共同价值，稳步迈向全方位综合治理合作，开启上合组织命运共同体建设新篇章。

强化共识引领，增强集体认同。“上海精

神”是凝聚成员国发展共识的最大公约数。上合组织将继续塑造以“上海精神”为核心的共同价值体系，增强共同价值规范吸引力；以元首外交为引领，持续巩固政治互信，不断提升制度认同，加强成员国在战略沟通与顶层设计方面的相互支持，汇聚更多利益共同点，在强化制度认同的过程中凝聚团结协作的向心力，夯实上合组织命运共同体的政治基础。

推进机制改革，完善制度保障。上合组织决策遵循协商一致原则，但各成员国在经济发展水平、社会制度、文化传统等方面存在差异，这在一定程度上增加了协调难度。未来，上合组织将继续推动机制改革与平台建设，充分借鉴其他组织在内部决策和协商等方面的经验，优化组织制度建设，加强总体统筹，建立更紧密的政策沟通机制、更高效的决策机制和执行机制。在涉及成员国政治安全利益的重大战略问题和组织发展方向问题上继续坚持协商一致原则，不断提升组织的工作效率和治理能力。

践行多边主义，推进国际关系民主化。继续

坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，与联合国及其机构加强对话、合作与协调，推动联合国各项议程实施，使国际秩序朝着更加公正合理的方向发展；积极加强同独联体、集体安全条约组织、亚洲相互协作与信任措施会议等地区组织及治理模式的对接合作，探索共建“一带一路”倡议与“大欧亚伙伴关系”等地区重要发展倡议间的联动对接，构建广泛、开放、互利、平等的欧亚协作空间；在上合组织有序扩容的背景下，继续推行“上合组织+”模式，提高自身应对时代风险的能力，吸引更多国家深度参与各领域合作，不断凝聚全球南方力量，推进全球治理体系变革。

结 语

世界百年变局加速演进，人类社会又一次站在历史的十字路口。上海合作组织站在历史正确一边，站在公平正义一边，对世界至关重要。

在世界动荡变革之际，上合组织肩负着维护和平安宁、公平正义的重任。无论国际风云如何变幻，上合组织始终坚持互尊互信、平等相待，注重战略协同，不断强化在国际和地区事务中的协调配合，勠力同心、守望相助，合力应对风险挑战，携手促进发展繁荣。

当前全球和地区性问题日渐增多，其带来的冲击呈加剧态势，其中的多数问题从本质上来说仍然要靠安全和发展来解决，构建和平稳定的地区环境必不可少。上合组织将继续坚持开放性、务实性，不断完善“上合组织伙伴”制度设计，用好“上合组织+”模式，向更多认同“上海精神”的国家和国际组织敞开大门，稳步迈向全方位综合治理合作，壮大全球治理正能量。

上合组织还将加强同联合国等多边机制的

对话合作，共同捍卫二战胜利成果，维护《联合国宪章》宗旨和原则，反对单边霸权和保护主义，完善全球治理体系，维护国际公平正义，与各方一道践行真正的多边主义，在推动实现“世界之治”中发挥更大作用，合力构建人类命运共同体。

立时代潮头，不以山海为远；担共同使命，不以万里为遥。尽管乱云飞渡，上合组织作为全球治理体系建设和改革的重要力量，有条件也有能力以共同落实全球治理倡议为契机，进一步展现上合组织在全球事务中的责任与担当，加快提升上合组织的凝聚力和 international 影响力，为国际社会提供新的公共产品。

道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。上合组织必将朝着既定战略目标坚定前行，在波澜壮阔的时代洪流中书写时代新篇。

编写说明与致谢

《坚持公平正义 完善全球治理——上合组织合作的成就、机遇与展望》智库报告由新华社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华社总编辑、新华社国家高端智库学术委员会副主任吕岩松任副组长，新华社副总编辑、新华社国家高端智库学术委员会执行副主任任卫东任执行副组长。

课题组成员包括刘刚、冯冰、刘华、张京品、刘书云、马曹冉、谭林茂、杨德龙、付瑞霞、张思洁、李晓玲、田栋栋、耿鹏宇等。报告英文核校人员包括杨晴川、蒋励、韩建军、余忠稳、费列娜、王海清等，报告俄文核校人员包括李斌、欧阳德、梦琪等。

课题于2026年1月启动，历时半年采访、调研、撰写、修改、审校完成。

在报告写作和发布过程中，中国社会科学院、中国现代国际关系研究院、北京大学、中国人民大学、复旦大学、山东大学、兰州大学等单

位专家学者给予了多方面的帮助和指导，在此一并表示诚挚谢意。